



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**НАЦИОНАЛЕН ОСИГУРИТЕЛЕН ИНСТИТУТ**

**РЕШЕНИЕ**

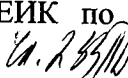
№ ~~1041-40-18~~ 29.08 2017 г.

на Главния секретар на Националния осигурителен институт - длъжностно лице по чл. 7, ал. 1 от Закона за обществените поръчки, представляващ, съгласно Заповед № 1016-40-709 от 30.06.2017 г., Управителя на Националния осигурителен институт, в качеството му на Възложител по чл. 5, ал. 2, т. 14 от Закона за обществените поръчки за прекратяване на процедура по чл. 18, ал. 1, т. 12 от Закона за обществените поръчки

На основание чл. 181, ал. 6 и ал. 7, чл. 110, ал. 1, т. 2 от Закона за обществените поръчки, във връзка със Заповед № 1016-40-709 от 30.06.2017 г. на Подуправителя на Националния осигурителен институт, и след като се запознах с отразените резултати в Протокол № 1, съставен на 23.08.2017 г. от работата на комисията, назначена със Заповед № 1016-40-842 от 15.08.2017 г. на Подуправителя на Националния осигурителен институт, за извършване на подбор, разглеждане, оценка и класиране на офертите в процедура по чл. 18, ал. 1, т. 12 от Закона за обществените поръчки с предмет: **“Сервизно обслужване на гласовата комуникационна система на Националния осигурителен институт”**, открита с Решение № 1041-40-30 от 20.07.2017 г. на Главния секретар на Националния осигурителен институт, с обща прогнозна стойност до двеста хиляди лева без ДДС, обявена в електронната страница на Агенцията по обществени поръчки под № 00145-2017-0137, връзка към електронната преписка в профила на купувача, където са публикуван протоколът на комисията - <https://tenders-public.nssi.bg/tp/hq>, номер 29-2017-1016-40-364,

**О Б Я В Я В А М:**

**I. Отстранените участници в процедурата:**

1. “АЛКОМ-ТЕХ” ЕАД, със седалище и адрес на управление: гр. София, бул. “Черни връх” № 33Е, ет. 5, ЕИК по БУЛСТАТ: 121263692, представляван от изпълнителния директор Емилия  Караманова, на основание чл. 107, т. 2, буква “а” от Закона за обществените поръчки.

**Мотиви за отстраняване:**

Участникът е представил отделен запечатан прозрачен плик с надпис “Предлагани ценови параметри”. Това обстоятелство е било установено от комисията за извършване на подбор, разглеждане, оценка и класиране на офертите в процедурата, при обикновен оглед, нормални условия и дневна светлина, без използването на специални средства, като прозрачността на плика е до степен, която позволява да прозират графични знаци, които могат да бъдат прочетени.

Във връзка с установените факти и обстоятелства, комисията правилно е приела, че с представянето на прозрачен плик с надпис “Предлагани ценови параметри”, участникът “АЛКОМ-ТЕХ” ЕАД е нарушил разпоредбата на чл. 47, ал. 3 от ППЗОП, както и изискването на Възложителя посочено в т. 1.7 на Раздел V “Съдържание на опаковката за участие в процедурата” от документацията на обществената поръчка.

Съгласно текста на чл. 47, ал. 3 от ППЗОП, при открита процедура и публично състезание опаковката по ал. 2 включва документите по чл. 39, ал. 2 и ал. 3, т. 1, опис на представените документи, както и отделен запечатан, непрозрачен плик с надпис

“Предлагани ценови параметри”, който съдържа ценовото предложение по чл. 39, ал. 3, т. 2 от ППЗОП.

В т. 1.7 на Раздел V от документацията на обществената поръчка е дадено следното указание към участниците по отношение на начина на представяне на ценовите предложения, *“Ценово предложение - свободен текст, в оригинал, се поставя в отделен запечатан, непрозрачен плик с надпис “Предлагани ценови параметри”, поставен в опаковката на офертата за участие.”*

Във връзка с горното, следва да се отбележи, че Закона за обществените поръчки, както и Правилника за неговото прилагане са в сила от 15.04.2016 г., но изискването за непрозрачност на пликовете и опаковките, в които се подават офертите на участниците не се е променило и същото е идентично с текстовете на отменените вече ЗОП и ППЗОП. В този смисъл следва да се има предвид, че Комисията за защита на конкуренцията (КЗК) и Върховен административен съд (ВАС) намират, че понятието “непрозрачност” не изисква резултат т.е. да бъде прочетено изцяло съдържанието на находящия се в плика документ. Непрозрачен, по смисъла на чл. 57, ал. 2 от ЗОП (отм.), е този плик, който при нормални условия и употреба не позволява през него да прозират графични знаци, които могат да бъдат прочетени и евентуално да се стигне до предварително узнаване на неговото съдържание. Следователно понятието “непрозрачност” относно пликът с надпис “Предлагани ценови параметри” е въведено с оглед гарантиране тайната на ценовите предложения на участниците до отварянето им на публично заседание от комисията за разглеждане, оценка и класиране на подадените оферти, като по този начин се елиминира и най-малката възможност за предварително узнаване на съдържанието на цялото или на части от ценовото предложение на даден участник, което би могло да повлияе на класирането на участниците. В този смисъл КЗК и ВАС считат, че по смисъла на текста на чл. 57, ал. 2, т. 3 от ЗОП (отм.), за да бъде отстранен участник от по-нататъшно участие в процедурата е достатъчно пликът с ценовото предложение да позволява разпознаването на графични знаци, като не е задължително да бъде прочетено точно съдържащото се в него ценово предложение, т.е. касае се до формално нарушение на материалния закон от страна на съответен участник. Възможността да бъдат визуализирани графични знаци, при обичайни условия, без пликът да бъде излаган на пряка светлина, е достатъчна предпоставка за да се приеме, че е нарушено императивното изискване за непрозрачност на плика съдържащ ценовото предложение. В този смисъл е Решение № 929 от 27.01.2015 г. на ВАС по адм. дело № 11609/2014 г., Решение № 994 от 23.07.2014 г. на КЗК по преписка № КЗК-731/2014 г.; Решение № 2140 от 14.02.2014 г. на ВАС по адм. дело № 16533/2013 г., Решение № 1466 от 05.11.2013 г. на КЗК по преписка № КЗК-1203/2013 г.; Решение № 14153 от 29.10.2013 г. на ВАС по адм. дело № 10417/2013 г., Решение № 743 от 23.06.2013 г. на КЗК по преписка № КЗК-620/2013 г.; Решение № 3919 от 18.03.2011 г. на ВАС по адм. дело № 921/2011 г., Решение № 1547 от 07.12.2010 г. на КЗК по преписка № КЗК-1001/2010 г.

По изложените по-горе съображения и на основание чл. 107, т. 2, буква “а” от ЗОП, участникът “АЛКОМ-ТЕХ” ЕАД е представил отделен запечатан прозрачен плик с надпис “Предлагани ценови параметри” в нарушение на чл. 47, ал. 3 от ППЗОП, и на изискването на Възложителя посочено в т. 1.7 на Раздел V “Съдържание на опаковката за участие в процедурата” от документацията на обществената поръчка и се отстранява от участие в процедурата.

II. Прекратявам обществена поръчка с предмет: *“Сервизно обслужване на гласовата комуникационна система на Националния осигурителен институт”*, обявена в електронната страница на Агенцията по обществени поръчки под № 00145-2017-0137, на основание чл. 110, ал. 1, т. 2 от Закона за обществените поръчки, поради обстоятелството, че всички подадени оферти не отговарят на условията за представяне, включително за форма.

III. На основание чл. 181, ал. 8, във връзка с чл. 43, ал. 1 от Закона за обществените поръчки, настоящото Решение да се изпрати в един и същи ден до участниците и да се публикува в Профила на купувача в 3-дневен срок от издаването му.

IV. На основание чл. 197, ал. 1, т. 7 от Закона за обществените поръчки, настоящото решение може да бъде обжалвано пред Комисия за защита на конкуренцията - гр. София 1000, бул. "Витоша" № 18 в 10-дневен срок от получаването му. Жалбата се подава едновременно до Комисията за защита на конкуренцията и до Възложителя, чието решение се обжалва.

**ВЪЗЛОЖИТЕЛ**  
**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА НОИ:**

**ГЕОРГИ**

**ЮРУКОВ**

