



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**НАЦИОНАЛЕН ОСИГУРИТЕЛЕН ИНСТИТУТ**

**РЕШЕНИЕ**

№ ~~1641-40-94/08.11.~~ 2017 г.

на Главния секретар на Националния осигурителен институт - длъжностно лице по чл. 7, ал. 1 от Закона за обществените поръчки, представляващ, съгласно Заповед № 1016-40-1079 от 24.10.2017 г., Управителя на Националния осигурителен институт, в качеството му на Възложител по чл. 5, ал. 2, т. 14 от Закона за обществените поръчки за класиране на участниците в процедура за възлагане на обществена поръчка и определяне на изпълнител

На основание чл. 106, ал. 6 от Закона за обществените поръчки и след като се запознах с Доклад по чл. 103, ал. 3 от Закона за обществените поръчки, утвърден на 31.10.2017 г., и с отразените резултати в Протокол № 1, съставен на 06.10.2017 г., Протокол № 2, съставен на 23.10.2017 г. и Протокол № 3, съставен на 26.10.2017 г. от работата на комисията, назначена със Заповед № 1016-40-902 от 12.09.2017 г. на Главния секретар на Националния осигурителен институт, за извършване на подбор, разглеждане, оценка и класиране на офертите в процедура по чл. 18, ал. 1, т. 1 от Закона за обществените поръчки с предмет: **“Избор на предприятие за предоставяне на обществени електронни съобщителни услуги за нуждите на Национален осигурителен институт”**, открита с Решение № 1041-40-35 от 02.08.2017 г. на Главния секретар на Националния осигурителен институт, с обща прогнозна стойност до триста и петдесет хиляди лева без ДДС, обявена в електронната страница на Агенцията по обществени поръчки под № 00145-2017-0148, връзка към електронната преписка в профила на купувача, където са публикувани протоколите и докладът на комисията - <https://tenders-public.nssi.bg/tp/hq>, номер 29-2017-1016-40-674,

**РЕШИХ:**

**I. ОБЯВЯВАМ КЛАСИРАНЕТО НА УЧАСТНИЦИТЕ В ПРОЦЕДУРАТА**, чиито оферти съответстват на предварително обявените условия на Възложителя, съобразно определения критерий за възлагане “оптимално съотношение качество/цена”, а именно:

**ПЪРВО МЯСТО: “БЪЛГАРСКА ТЕЛЕКОМУНИКАЦИОННА КОМПАНИЯ”** ЕАД, ЕИК: 831642181, със седалище и адрес на управление: гр. София, район “Младост”, бул. “Цариградско шосе” № 115и, представлявано от Атанас Добрев, **с общ брой точки 100** ( $K = K1 + K2 + K3 + K4 + K5 + K6 + K7 = 20 + 42 + 3 + 3 + 20 + 6 + 6 = 100$  точки).

**Мотиви за класиране на първо място:** Участникът е единствен допуснат в настоящата обществена поръчка и е получил максимална крайна оценка. Предложената оферта отговаря на изискванията за изпълнение на обществената поръчка. Предложената цена отговаря на обявения от Възложителя финансов ресурс.

**II. ОБЯВЯВАМ ОТСТРАНЕНИТЕ УЧАСТНИЦИ В ПРОЦЕДУРАТА:**

**“МОБИЛТЕЛ”** ЕАД, ЕИК: 131468980, седалище и адрес на управление: гр. София, район “Илинден”, ул. “Кукуш” № 1, представляван заедно от Александър Димитров и Младен Марковски, на основание чл. 107, т. 2, буква “а” от Закона за обществените поръчки.

### **Мотиви за отстраняване:**

1. В раздел III "Технически изисквания за изпълнение на поръчката" от техническите спецификации на Възложителя е представен образец на Таблица № 3 "Адреси на точките и минимални изисквания за тип и скорост на мрежова свързаност", като в едната колона от Таблицата са описани: минималните изисквания към гарантираната минимална скорост и адрес на първа крайна точка, във втората - адрес на втора крайна точка при селищна Layer2 и/или междуселищна Layer3 свързаност, и колона "Предложени от участника тип и скорост".

Видно от представената от "Мобилтел" ЕАД Таблица № 3, с попълнена колона "Предложение", в позиция 10 за точка на свързаност гр. София бул. "Ал. Стамболийски" №62-64, участникът е предложил скорост **200Mbps**. Доколкото Възложителят изрично в Таблица № 3 от техническите спецификации за позиция 10 е заложил минимално изискване за скорост  $\geq 1 \text{ Gbps Layer2}$ , участникът е следвало да се съобрази с него като предложи равна или по-висока скорост на свързаност на услугата. Предвид изложеното е налице несъответствие на техническото предложение на "Мобилтел" ЕАД с изискванията на Възложителя, което е основание за отстраняване на участника от процедурата.

2. В т. 3 "Общи технически изисквания" от раздел III "Технически изисквания за изпълнение на поръчката" от техническите спецификации на Възложителя са поставени следните минимални изисквания:

**3.1.** За успешната и своевременна реализация в пълен обем на предмета и обхвата на поръчката Участника следва да предложи всички необходими и напълно достатъчни устройства, модули и окомплектоване. Предложените за използване за реализация на поръчката устройства и модули следва да: отговарят на европейските изисквания и норми за пригодност, техническа експлоатация, степен на защита, електромагнитна съвместимост, техническа и пожарна безопасност, за работа/ включване в електрическа мрежа (съобразно с БДС) в РБ, да са маркирани с "СЕ", да са напълно работоспособни и съвместими с наличното оборудване на Възложителя, за които е осигурено безплатно и в полза за Възложителя гаранционно обслужване на мястото на експлоатация за целия срок на договора от и изцяло за сметка на Изпълнителя.

**3.2.** Подлежащите на инсталиране устройства и модули следва да са окомплектовани като включват всичко необходимо за монтажа и експлоатацията им. Изграждането на достъпа, инсталиране, конфигуриране и поддръжката на оборудването, което осигурява съвместимост и съгласува интерфейсите от мрежата на доставчика с наличното оборудване на Националния осигурителен институт, е изцяло за сметка на доставчика на услугата. Използваното оборудване, което е собственост на доставчика, подлежи на връщане при изтичане на договора.

**3.13.** Техническото предложение за изпълнение на поръчката следва да е в пълно и стриктно съответствие с всички срокове и изисквания от техническите спецификации на Възложителя, съгласно ЗЕС, както и допълнителни такива, които са необходими за успешната, пълна и своевременна реализация на предмета и обхвата на поръчката и да съдържа подробно описание на:

- цялостното хардуерно - софтуерно техническо решение, неговите последователни етапи, времеви последователни периоди и степен на готовност за неговата реализация;
- предложеното оборудването, което осигурява съвместимост и съгласува интерфейсите от мрежата на доставчика с наличното оборудване на Националния осигурителен институт;
- технологичните начини и методи, които ще прилага за изпълнение на поръчката; осигуряване, поддръжане и гарантиране на заявените функционалност и експлоатационна работоспособност, техническа съвместимост, надеждност и предоставяне на услугите.

**Изпълнението и стриктното съответствие за всички изисквания от техническите спецификации на Възложителя и приложимите от ЗЕС следва да бъдат ясно описани/документирани от Участника в неговото Техническо предложение за изпълнение на поръчката!**

Описанието в техническото предложение на Участника да съдържа:

- техническите и функционални характеристики на оборудване и негови компоненти, програмни приложения,
- прилежащ софтуер,
- дейности и под дейности,

като следва да не се ограничава единствено до тяхното просто посочване и/или изброяване, а задължително са включени/ добавени допълнителни поясняващи текстове, свързани с разясняване на технологията и описание за установяване на съответствието с дефинираните изисквания от спецификациите на Възложителя и гарантите на необходимите за успешната, пълна и своевременна реализация на предмета на обществената поръчка.

Подробното описание на начина за изпълнение на поръчката трябва да се съобрази изцяло със следните изисквания:

- В срок до десет работни дни от датата на подписване на договора доставчикът следва да предостави за съгласуване от Възложителя план – график, включващ точната дата, на която цялостно ще предостави за пълноценно ползване от Възложителя всички услуги предмет на обществената поръчка, както и детайлното разписание за всяка конкретна услуга. При необходимост от предварително извършване на подготвителни дейности в полза на Възложителя от страна и за сметка на доставчика, като изграждане на мрежова свързаност, пренасяне и запазване на всички номера от настоящия номерационен план на НОИ в мрежата на доставчика и/или други целесъобразни доставчика дейности, следва да включи тяхната реализация в същия план - график за съгласуване от Възложителя.
- Следва изцяло да се спазват изискванията на ЗЕС за преносимост на номера при промяна на доставчика на фиксирания телефонни услуги. По време на извършване на преноса на услугите да се осъществи пълна двустранна приемственост от страните на даряващия доставчик и приемащия доставчик, както при стартирането така и при изтичането на договорните отношения, спазвайки двустранно съгласувания с Възложителя график и в двата случая.
- Предоставянето на услугите в пълен обем, предмет на обществената поръчка, влизат в реална експлоатация включително и тяхното тарифиране от началната дата, съгласно Раздел II, т. 2.
- Цялостното и окончателно приемане за пълноценно ползване от Възложителя на услугите в пълен обем, предмет на обществената поръчка, се удостоверява с подписване на двустранен констативен протокол след успешно проведени минимум 72 (седемдесет и два) часови тестове, които стартират след влизането им в реална експлоатация. Заедно с този двустранно подписан констативен протокол изрично се декларира от участника успешното предоставяне на услугите в пълен обем, предмет на обществената поръчка, от началната дата, съгласно Раздел II, т.2.
- Задължително се предоставя от участника декларация в свободен текст за пълна техническа възможност и поемането на ангажимент от страна и за сметка на участника да се извършат необходимите подготвителни дейности за предоставяне на услугите в пълен обем при спазване на посочените от Възложителя срокове.
- Задължително се предоставя от участника детайлно описание на ползваните технологии и оборудване, както и начина на предоставяне на услугите.”

В предложението за изпълнение на “Мобилтел” ЕАД в частта относно първи булет на т. 3.13 участника “Мобилтел” ЕАД е посочил: “1. Първи етап - Изграждане на Инфраструктура. Мобилтел ЕАД ще изгради оптична свързаност в MAN мрежата си на база GPON технология (Gigabit Passive Optic Network) и/или инсталация на Media Converters в оптичната си MAN мрежа със скорости 10/100/1000 Mbit/s. Този етап изисква осигуряване, администриране и координиране на всички дейности по изготвяне на проект, издаване на разрешително за изкопни дейност (ако се налага) от Общинска администрация, координиране на инсталационните екипи, изтегляне/заваряване на оптични влакна до офис на Възложителя и ще бъде завършен задължително в рамките на

предварително посочен график за предоставяне на услуги от Мобилтел ЕАД.”

Също така в раздел “Описание на фиксираната телефонна услуга на Мобилтел ЕАД - M-TEL Business Voice” втори абзац “Мобилтел” ЕАД е посочил: “Решението се осъществява чрез изграждане на директна свързаност между локацията (офиса на Възложителя) и най-близката точка на присъствие на Мобилтел ЕАД върху националната оптична мрежа. ...”.

От друга страна във втори булет към т. 3.13 участника “Мобилтел” ЕАД е посочил: “предложеното оборудване, което осигурява съвместимост и съгласува интерфейсите от мрежата на доставчика с наличното оборудване на Националния осигурителен институт: Мобилтел ще осигури за своя сметка съвместно с услугата следното оборудване:

Марка: Audiocodes

- Модели: 3 броя Mediant 800 - VoIP Gateway, 1E1/T1, SIP package, включващ един модул span E1/T1, два 10/100 BaseT Ethernet порта, едно AC (променливо токово) захранване. Control protocol: SIP включващ G.711/723.1/726/727/729AB Vocoders.

- Модели: 16 броя Mediant 800 - VoIP Gateway, 8xBRI интерфейси, два 10/100 BaseT Ethernet порта, едно AC (променливо токово) захранване. Control protocol: SIP включващ G.711/723.1/726/727/729AB Vocoders.

- 9 броя Mediant 800 - VoIP Gateway, 2xBRI интерфейси, два 10/100 BaseT Ethernet порта, едно AC (променливо токово) захранване. Control protocol: SIP включващ G.711/723.1/726/727/729AB Vocoders.

- 11 броя Mediant 800- VoIP Gateway, 4xBRI интерфейси, два 10/100 BaseT Ethernet порта, едно AC (променливо токово) захранване. Control protocol: SIP включващ G.711/723.1/726/727/729AB Vocoders.

Мобилтел ще предостави следните маршрутизиращи и комутиращи устройства:

- Модел: 1 бр. Mikrotik RB CCR1009-7G-1C-1S+ - за централен офис - 10/100/1000 Ethernet ports -7

- Модел: 3 бр. Mikrotik RB 2011UAS-RM - 10/100/1000 Mbit/s Gigabit Ethernet ports -5 with Auto- MDI/X, SFP port.

- Модел: 3 бр. Mikrotik RB 750 - Брой Ethernet LAN (RJ-45) 4 порта, WAN порт - 1 Ethernet LAN (RJ-45). Скорости на трансфер на данни - 10/100 Mbit/s.”

Във връзка с горното, в предложението за изпълнение на участника не се съдържа информация за предложените от “Мобилтел” ЕАД конфигурации с оборудване: Audiocodes Mediant 800, Mikrotik RB CCR1009-7G-1C-1S+, Mikrotik RB 2011UAS-RM, както и Mikrotik RB 750, която да потвърждава поддържането на функционалност за оптична свързаност, като участника “Мобилтел” ЕАД също не е посочил/декларирал в своето техническо предложение наличието на такава.

Също така, комисията е приела, че физически не е възможно медните портове/интерфейси: “10/100 BaseT Ethernet” на предложените Audiocodes Mediant 800, “10/100/1000 Ethernet” на предложените Mikrotik RB CCR1009-7G-1C-1S+, “10/100/1000 Mbit/s Gigabit Ethernet” на предложените Mikrotik RB 2011UAS-RM, както и „Ethernet LAN (RJ-45)” на предложените Mikrotik RB 750 използващи електрически сигнали да се свържат директно към: “оптични влакна до офис на Възложителя”, “оптична свързаност в MAN мрежата си на база GPON технология (Gigabit Passive Optic Network)”, “оптичната си MAN мрежа” и/или “директна свързаност между локацията (офиса на Възложителя) и най-близката точка на присъствие на Мобилтел ЕАД върху националната оптична мрежа”, защото са несъвместими на ниво Layer1 (Physical layer), което се отнася за физически интерфейси и сигнали поради различното им физикално естество. Оптичното трасе и/или кабел се характеризира с висока прозрачност и позволява транспортирането през него на светлинни сигнали, като също така е изключителен изолатор и категорично възпрепятства (не провежда) електрически ток и/или сигнали. За да се преобразуват/конвертират физически електрическите сигнали използвани от “меден Ethernet RJ45 LAN интерфейс” към светлинни, които могат да се транспортират през оптично трасе, влакно и/или кабел задължително е необходимо в сградите използвани от Възложителя да бъдат допълнително инсталирани активни ТС/съоръжения поддържащи различни скорости 10Mbit/s, 100Mbit/s или 1000Mbit/s, каквито комисията не открива да са

описани в техническото предложение на “Мобилтел” ЕАД. Липсата в техническото предложение на описание, информация и предлагане на присъщо необходимите активни ТС/съоръжения, които задължително следва да бъдат допълнително инсталирани в сградите използвани от Възложителя за да преобразуват/конвертират физически електрическите сигнали използвани от медни интерфейси към светлинни сигнали, каквито могат да се транспортират през оптични свързаност, влакна, трасе, кабели и/или мрежа е непълнота, водеща до несъответствие на техническото предложение на участника с изискванията на Възложителя /т. 3.1., т. 3.2 и т. 3.13, булет 1, 2 и 3 от техническите спецификации/, което е основание за отстраняване на “Мобилтел” ЕАД от участие в процедурата.

На следващо място в трети параграф от “Описание на фиксираната телефонна услуга на Мобилтел ЕАД - M-tel Business Voice” от техническото предложение, участникът е декларирал, че в София, Централно управление, Мобилтел ЕАД ще предостави резервираност на услугата по второ оптично трасе, чрез конфигуриране на VLAN ID, свързващ МАН порт при Възложителя и този на Мобилтел в най-близък технически център. Ще бъде конфигурирано автоматично превключване към резервираната свързаност в случай на отпадане на основната. От друга страна в т. 1.4, след Таблица № 1, в забележка “Мобилтел” ЕАД е декларирал, че ще предостави за реална експлоатация 2 броя МАН порта и два IP адреса за два гласови шлюза, които се намират в НОИ централно управление.

В предложената схема в раздел “Описание на начина, по който Мобилтел ЕАД предоставя някои от гореспоменатите услуги:” е посочен само един МАН порт, който се използва споделено за всички външни интерфейси SIP и ISDN за двете телефонни централи в ЦУ на НОИ (Cisco Unified Communications Manager и Alcatel PBX 4400). Реално в техническото предложение на “Мобилтел” ЕАД не е описано конкретно броя МАН портове, които ще бъдат предоставени за експлоатация, както и не се съдържа описание на предложеното активно мрежово оборудване, което да осигурява “автоматично превключване”, съвместимост и съгласуване на интерфейсите от мрежата на доставчика с наличното оборудване на Националния осигурителен институт при Възложителя. Предвид горното, комисията правилно е приела, че предложението за изпълнение на участника “Мобилтел” ЕАД е непълно и не отговаря на изискванията на Възложителя, посочени в т. 3.13 и т. 1.4 от техническите спецификации, поради което същият следва да бъде отстранен от участие в процедурата.

На следващо място в предложението, раздел “Оборудване и технически съоръжения в мрежата на Мобилтел ЕАД”, участникът е посочил: “Мобилтел ЕАД ще предостави следните крайни комуникационни гласови устройства, осигуряващи връзката между телефонните централи на Възложителя и мрежата на Мобилтел ЕАД:”, след което не е посочил никаква информация за устройствата, а непосредствено е озаглавен и започва друг раздел, а именно: “Национална оптична мрежа на Мобилтел ЕАД:”. Предвид липсата на посочване/описание/информация относно присъщо необходимите и/или задължителни за предоставяне крайни комуникационни гласови устройства за осигуряване на връзката между телефонните централи на Възложителя и мрежата на “Мобилтел” ЕАД, комисията правилно е приела, че участникът не отговаря на изискванията на т. 3.13, булет 1, 2 и 3 от техническата спецификация и следва да бъде отстранен от участие в процедурата.

На следващо място в техническото си предложение “Мобилтел” ЕАД, част “Предложение на Мобилтел ЕАД по показател Възможност за предоставяне на гласовите услуги за ТП на НОИ по стандарт TDM (K7)” е посочил: “Мобилтел ЕАД ще осигури възможност за предоставяне на гласовите услуги за ТП на НОИ при използване на различна технология с преобразуване в TDM. Устройството, което Мобилтел инсталира при Възложителя като част от цялостно предлаганото решение - Digital VoIP Gateway, Цифров шлюз за глас и гласови услуги - се предоставя от Audiocodes, водещия производител в този бранш. То осигурява поддръжка на всички основни видове услуги - глас, данни, видео, текст и факсимиле и комбинации между тях.”. Липсва в техническото предложение описание/информация за предложените от “Мобилтел” ЕАД конфигурации за оборудване: Audiocodes Mediant 800, с която участника да потвърждава поддържането

на функционалност за получаване и изпращане на факсимилни съобщения Група 4, което води до непълнота на офертата на "Мобилтел" ЕАД и несъответствие с изискванията по т. 3.13, т. 1.6 и ред № 7 от Таблица № 2 "Минимални технически изисквания към предложената гласова услуга" от техническата спецификация на Възложителя, поради което участника следва да бъде отстранен от участие в процедурата.

В чл. 104, ал. 5 от ЗОП императивно е предвидено, че възможността за проверка на заявените от участниците данни и разяснения, представени в техническото предложение, не може да се използва за промяна в него. В този смисъл комисията правилно е приела, че от участника "МОБИЛТЕЛ" ЕАД не могат да се изискват разяснения или допълнителни доказателства, във връзка с описаните по-горе несъответствия, тъй като отстраняването им е свързано с промяна в техническото предложение, което е изрично забранено по смисъла на цитираната по-горе разпоредба.

Във връзка с установената фактическа обстановка досежно представено от "МОБИЛТЕЛ" ЕАД техническо предложение, което не отговаря на предварително обявените от Възложителя условия в документацията на поръчката и с оглед изложените по-горе съображения в тази насока, и на основание чл. 107, т. 2, буква "а" от Закона за обществените поръчки, приемам, че участникът "МОБИЛТЕЛ" ЕАД е представил техническа оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката, поради което се отстранява от участие в процедурата.

### **III. ОПРЕДЕЛЯМ ЗА ИЗПЪЛНИТЕЛ НА ОБЩЕСТВЕНАТА ПОРЪЧКА:**

**"БЪЛГАРСКА ТЕЛЕКОМУНИКАЦИОННА КОМПАНИЯ" ЕАД**, ЕИК: 831642181, със седалище и адрес на управление: гр. София, район "Младост", бул. "Цариградско шосе" № 115и, представлявано от Атанас Добрев, с общ брой точки  $100 (K = K1 + K2 + K3 + K4 + K5 + K6 + K7 = 20 + 42 + 3 + 3 + 20 + 6 + 6 = 100$  точки).

IV. С участника, определен за изпълнител, да се сключи договор по реда на чл. 112 от Закона за обществените поръчки за възлагане на обществена поръчка с предмет: *"Избор на предприятие за предоставяне на обществени електронни съобщителни услуги за нуждите на Национален осигурителен институт"*.

V. На основание чл. 43, ал. 1 от Закона за обществените поръчки и чл. 24, ал. 1, т. 2 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки, настоящето решение да се изпрати в тридневен срок от издаването му до участниците и да се публикува на деня на изпращането му на електронния адрес в "Профила на купувача" <https://tenders-public.nssi.bg/tp/hq>, към електронна преписка № 29-2017-1016-40-674.

VI. На основание чл. 197, ал. 1, т. 7 от Закона за обществените поръчки, настоящето решение може да бъде обжалвано пред Комисия за защита на конкуренцията - гр. София 1000, бул. "Витоша" № 18 в 10-дневен срок от получаването му. Жалбата се подава едновременно до Комисията за защита на конкуренцията и до Възложителя, чието решение се обжалва.

**ВЪЗЛОЖИТЕЛ**  
**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА НОИ:**

**КАЛИЦ**

**РОГАЧЕВ**

