

Изх. номер: КСИ-183

Дата: 09.10.2018 г.

СТАНОВИЩЕ
за осъществен контрол
по чл. 232 от ЗОП

- за съответствие с изискванията на ЗОП на проектите на документи по чл. 232, ал. 3, т. 1 и ал. 5 ЗОП (I етап)
- за съответствие с изискванията на ЗОП на документите по чл. 232, ал. 3, т. 2 и ал. 5 ЗОП (II етап)
- за съответствие с изискванията на ЗОП на работата на комисията по чл. 103 ЗОП

РАЗДЕЛ I
Процедура

Към КСИ №	КСИ-183/2018 г.
ИН на регистрационната форма от ССИ:	20180917-00145-0034
Възложител:	Национален осигурителен институт (НОИ)
Вид на възложителя:	<input checked="" type="checkbox"/> публичен (чл. 5, ал. 2, т. 1-17 и ал. 3 ЗОП) <input type="checkbox"/> секторен (чл. 5, ал. 4, т. 1-3 ЗОП)
Вид на процедурата	<input checked="" type="checkbox"/> Открита <input type="checkbox"/> Ограничена <input type="checkbox"/> Състезателна процедура с договаряне <input type="checkbox"/> Договаряне с предварителна покана за участие <input type="checkbox"/> Състезателен диалог <input type="checkbox"/> Партньорство за иновации <input type="checkbox"/> Договаряне без предварително обявление <input type="checkbox"/> Договаряне без предварителна покана за участие <input type="checkbox"/> Конкурс за проект <input type="checkbox"/> Публично състезание <input type="checkbox"/> Пряко договаряне
Процедурата е „ускорена“:	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
Обект на поръчката:	<input type="checkbox"/> Строителство <input checked="" type="checkbox"/> Доставки

	<input type="checkbox"/> Услуги <input type="checkbox"/> Услуги по Приложение № 2
Предмет на поръчката:	„Повишаване мобилността на контролните органи на НОИ по две обособени позиции“
Обособени позиции:	<input checked="" type="checkbox"/> Да Брой: 2 <input type="checkbox"/> Не
Професионалната област, в която попада предметът на възлаганата поръчка (според възложителя):	14. Инженерство, профил Транспорт
Срок за изпълнение:	120 дни
Прогнозна стойност на поръчката в лв. без ДДС:	1 300 000 лв.
Финансиране:	<input type="checkbox"/> Изцяло от националния бюджет <input checked="" type="checkbox"/> Изцяло или частично със средства от ЕС <input type="checkbox"/> Друго:
Критерий за възлагане на поръчката:	<input type="checkbox"/> Най-ниска цена <input type="checkbox"/> Ниво на разходите <input checked="" type="checkbox"/> Оптимално съотношение качество/цена
<i>Коментари и други бележки:</i>	

РАЗДЕЛ II

Проверени документи

Проверката обхваща следните документи: <ol style="list-style-type: none"> 1. Проекта на решение за откриване на процедурата 2. Проекта на обявление, с което се оповестява откриването на процедурата 3. Проекта на техническа спецификация 4. Проекта на методика за оценка 	
Всички документи, подлежащи на контрол, са получени в АОП	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
Всички документи, подлежащи на контрол, са изпратени по предвидения ред	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
Проверката на проектите на техническата спецификация и методиката за оценка е извършена от външен експерт по чл. 229а ЗОП.	<input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Не
<i>Коментари и други бележки:</i>	
В списъка по чл. 229а ЗОП няма включени външни експерти в областта, посочена от възложителя – 14. Инженерство, профил Транспорт. Поради изложеното и на основание чл. 19 от Наредбата за условията и реда за определяне на външни експерти за проверка на технически спецификации при	

възлагане на обществени поръчки, проверката на проектите на техническа спецификация и методика за оценка е извършена от експерти на АОП.

РАЗДЕЛ III

Резултати от контрола

Проект на обявление за обществена поръчка

Възлагач орган

Констатации и препоръки:

Препоръчваме в поле I.3) да се посочи интернет адрес, водещ до обособената електронна преписка в профила на купувача, съдържаща документите на конкретната поръчка (вж. чл. 32, ал. 1 и ал. 2 ЗОП, чл. 42, ал. 2, т. 2 и ал. 3 ЗОП и Приложение № 4, част Б, т. 2 ЗОП).

Предмет

Констатации и препоръки:

1. В поле II.1.1) като наименование на поръчката е посочено: „Повишаване мобилността на контролните органи на НОИ ...“, след което в поле II.1.4) е описано, че се касае за доставка на различни видове автомобили, както са наименувани и двете обособени позиции, включени в предмета на възлагане. В тази връзка препоръчваме да се прецени дали може да се даде по-прецизно наименование на поръчката.

2. В поле II.2.2) на обособена позиция № 2 е посочен основен CPV код 34110000 – „Леки автомобили“. С оглед особеностите в предмета на обособената позиция, препоръчваме да се прецени отбелязването на допълнителен CPV код 34113200 – „Превозни средства с висока проходимост“.

Правна, икономическа, финансова и техническа информация

Констатации и препоръки:

В поле VI.3) са изброени основанията за задължително отстраняване от участие в процедурата по чл. 54, ал. 1 ЗОП. Посоченото в т. 6 основание не е съобразено с актуалната редакция на разпоредбата в ЗОП. Препоръчваме прецизиране.

Технически и професионални възможности

Констатации и препоръки:

1. В поле III.1.3), т. 1 е поставено условие за опит, което е неясно. В първата част на полето е записано, че участникът следва да е изпълнил дейности с предмет и „обем, идентични или сходни с тези на поръчката“, а във втората – „Изисквано минимално/ни ниво/а“, че възложителят ще приеме за достатъчни доставките, сходни с предмета, „независимо от обема, в който са реализирани“. Препоръчваме прецизиране на условието.

2. В същото поле е отбелязано, че участникът следва да е изпълнил „минимум 2 (две) дейности с предмет, идентичен или сходен с този на обществената поръчка“. Изискването за две дейности може да е ограничително по смисъла на чл. 2, ал. 2 ЗОП, ако възложителят не разполага с аргументи, че реализирането на една доставка, сходна или идентична с предмета на поръчката, не е достатъчен опит за изпълнение на възлагания договор (вж. чл. 59, ал. 2 и чл. 63, ал. 1, т. 1 ЗОП).

3. В поле III.1.3), т. 2, е поставено изискване „участникът да притежава валиден сертификат за управление на качеството БДС EN ISO 9001-2008 или еквивалентно/и“. Обръщаме внимание, че според данни в интернет страницата на БИС, посоченият стандарт ISO 9001:2008 е отменен на 25.09.2018 г. и заменен от БДС EN ISO 9001:2015. Препоръчваме редакция.

4. В коментираното поле не са посочени документите, с които в случаите по чл. 67, ал. 5 и 6 ЗОП се доказва съответствие със зададения в т. 1 критерий за подбор (вж. чл. 59, ал. 5 ЗОП). Препоръчваме допълване.

Условия във връзка с поръчката

Констатации и препоръки:

В проекта на обявление за поръчка липсва информация за предвидена гаранция за изпълнение на договора. В случай че изисква такава, възложителят следва да има предвид разпоредбата на чл. 111, ал. 4 ЗОП, съгласно която предвидените гаранции и техният процент се посочват в обявлението, с което се оповестява откриването на процедурата. Препоръчваме допълване, ако е приложимо.

Административна информация

Констатации и препоръки:

Видно от датата, посочена като дата за изпращане на обявлението за публикуване – 20.09.2018 г. и посочената в поле IV.2.2) дата – 22.10.2018 г., срокът за получаване на оферти в процедурата е 32 дни. Същият е под минимално определения в чл. 74, ал. 1 ЗОП срок за получаване на оферти в откритата процедура - 35 дни. Препоръчваме редакция. В случай че е налице правно основание за съкращаване на срока (вж. чл. 74, ал. 2, ал. 3 и ал. 4 ЗОП), следва да се попълнят съответните полета в обявлението.

Проект на техническа спецификация

Констатации и препоръки:

Доколкото резултатът от поръчката ще се използва от физически лица, препоръчваме да се прецени дали са изпълнени изискванията на чл. 48, ал. 5 ЗОП.

Проект на методика

Констатации и препоръки:

В проекта на методика за оценка (т. 3), и за двете обособени позиции, е посочено, че при еднакви цени „се сравняват оценките по показателя с П2 и се избира офертата с по-благоприятна стойност по този показател“, след което е пояснено, че „Комисията провежда публично жребий за определяне на изпълнител между класираните на първо място оферти съгласно чл. 58, ал. 3 от ППЗОП, когато тази оферта не може да се определи по описания по-горе ред..“. Препоръчваме да се допълни, че при еднакви предложения и по показател П2, се сравнят предложенията на участниците по следващия по тежест показател - П3 (вж. чл. 58, ал. 2, т. 3 ППЗОП).

РАЗДЕЛ IV

Допълнителна информация

1. Становището касае съответствието на представените в АОП проекти на документи с изискванията на ЗОП. Преценката за съответствие с други нормативни актове е извън правомощията на Агенцията и следва да се направи от възложителя.

2. На Портала за обществени поръчки, в Тематична област – „Образци и списъци“, са публикувани одобрени стандартизирани проекти на договори и стандартизирани клаузи на договори. Съгласно чл. 231 от ЗОП възложителят е длъжен да ги прилага, освен когато естеството на поръчката не позволява това. Неприлагането на стандартизираните изисквания и документите се мотивира писмено в досието на обществената поръчка.

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ „ЗМ“: Подпис (не се чете)

ГАЛЯ МАНАСИЕВА

(Определен със Заповед № РД-58/05.10.2018 г.)

**Вярно с оригинала,
подписан на хартия**