



АГЕНЦИЯ ПО ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ  
1000 София, ул. Лере 4  
e-mail: [pk@aop.bg](mailto:pk@aop.bg), [aop@aop.bg](mailto:aop@aop.bg)  
интернет адрес: <http://www.aop.bg>

## РЕШЕНИЕ ЗА ОТКРИВАНЕ НА ПРОЦЕДУРА

- ☐ Проект на решение  
☒ Решение за публикуване  
☒ Съществен първи етап на контрол чрез случаен избор

## ИН на регистрационната форма от ССИ

20191004-00145-0004(YYYYMMDD-nnnnn-xxxx)

Номер и дата на становището 1-ви етап: КСИ-253 28/10/2019 дд/мм/гггг

## Професионална област, в която попада предметът на обществената поръчка

31. Информационни и комуникационни технологии

Решение номер: 10.41-40-68 От дата: 05/11/2019 дд/мм/гггг

## ДЕЛОВОДНА ИНФОРМАЦИЯ

## Деловодна информация

Партида на възложителя: 00145

Поделение: \_\_\_\_\_

Изходящ номер: 10.41-40-41.41 от дата 05/11/2019

Коментар на възложителя: \_\_\_\_\_

## РАЗДЕЛ I: ВЪЗЛОЖИТЕЛ

- ☒ Публичен  
☐ Секторен

## I.1) Наименование и адрес

Официално наименование: Национален осигурителен институт	Национален регистрационен номер: 121082521
-------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------

Пощенски адрес: бул. Александър Стамболийски № 62-64, ЦУ, деловодство ет.3 стая 319
----------------------------------------------------------------------------------------

Град: София	код NUTS: BG411	Пощенски код: 1000	Държава: BG
----------------	--------------------	-----------------------	----------------

Лице за контакт: Ваня Василева	Телефон: 02 9261091
-----------------------------------	------------------------

Електронна поща: Vanya.Vasileva@nssi.bg	Факс: 02 9261424
--------------------------------------------	---------------------

Интернет адрес/и  
Основен адрес (URL):  
<http://www.noi.bg/>  
Адрес на профила на купувача (URL):  
<https://tenders-public.nssi.bg/tp/hq>.

## I.2) Вид на възложителя

(попълва се от публичен възложител)

- |                                                                                                                      |                                                                                     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| <input type="checkbox"/> Министерство или друг държавен орган, включително техни регионални или местни подразделения | <input checked="" type="checkbox"/> Публичноправна организация                      |
| <input type="checkbox"/> Национална агенция/служба                                                                   | <input type="checkbox"/> Европейска институция/агенция или международна организация |
| <input type="checkbox"/> Регионален или местен орган                                                                 | <input type="checkbox"/> Друг тип: _____                                            |
| <input type="checkbox"/> Регионална или местна агенция/служба                                                        |                                                                                     |

## I.3) Основна дейност

(попълва се от публичен възложител)

- |                                            |                                                                                      |
|--------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|
| <input type="checkbox"/> Обществени услуги | <input type="checkbox"/> Настаняване/жилищно строителство и места за отдих и култура |
|--------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|

<input type="checkbox"/> Отбрана <input type="checkbox"/> Обществен ред и сигурност <input type="checkbox"/> Околна среда <input type="checkbox"/> Икономически и финансови дейности <input type="checkbox"/> Здравеопазване	<input type="checkbox"/> Социална закрила <input type="checkbox"/> Отдых, култура и вероизповедание <input type="checkbox"/> Образование <input checked="" type="checkbox"/> Друга дейност: Управлява държавното обществено осигуряване.
<b>I.4) Основна дейност</b> (попълва се от секторен възложител) <input type="checkbox"/> Газ и топлинна енергия <input type="checkbox"/> Електроенергия <input type="checkbox"/> Водоснабдяване <input type="checkbox"/> Транспортни услуги	
<input type="checkbox"/> Пощенски услуги <input type="checkbox"/> Експлоатация на географска област <input type="checkbox"/> Друга дейност: _____	

## РАЗДЕЛ II: ОТКРИВАНЕ

- ☒ Откривам процедура
- ☒ за възлагане на обществена поръчка
- ☐ за сключване на рамково споразумение
- ☐ за създаване на динамична система за покупки
- ☐ конкурс за проект
- ☐ Създавам квалификационна система

Поръчката е в областите отбрана и сигурност

Да ☐ Не ☒

### II.1) Вид на процедурата

(попълва се от публичен възложител) <input checked="" type="checkbox"/> Открита процедура <input type="checkbox"/> Ограничена процедура <input type="checkbox"/> Състезателна процедура с договаряне <input type="checkbox"/> Състезателен диалог <input type="checkbox"/> Партньорство за иновации <input type="checkbox"/> Договаряне без предварително обявяване <input type="checkbox"/> Конкурс за проект <input type="checkbox"/> Публично състезание <input type="checkbox"/> Пряко договаряне
(попълва се от секторен възложител) <input type="checkbox"/> Открита процедура <input type="checkbox"/> Ограничена процедура <input type="checkbox"/> Договаряне с предварителна покана за участие <input type="checkbox"/> Състезателен диалог <input type="checkbox"/> Партньорство за иновации <input type="checkbox"/> Договаряне без предварителна покана за участие <input type="checkbox"/> Конкурс за проект <input type="checkbox"/> Публично състезание <input type="checkbox"/> Пряко договаряне
(за възлагане на обществена поръчка в областите отбрана и сигурност) <input type="checkbox"/> Ограничена процедура <input type="checkbox"/> Договаряне с публикуване на обявление за поръчка <input type="checkbox"/> Състезателен диалог <input type="checkbox"/> Договаряне без публикуване на обявление за поръчка

## РАЗДЕЛ III: ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

(попълва се от публичен възложител) <input checked="" type="checkbox"/> Чл. 73, ал. 1 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 73, ал. 2, т. 1, б. [...] от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 73, ал. 2, т. 2 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 7 във вр. с ал. 6 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 11 във вр. с ал. 8 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 12 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 182, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 182, ал. 1, т. [...] от ЗОП
(попълва се от секторен възложител) <input type="checkbox"/> Чл. 132 от ЗОП

<input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 7 във вр. с ал. 6 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 138, ал. 1, т. [...] от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 138, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 11 във вр. с ал. 8 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 12 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 182, ал. 1, т. [...] от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 182, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 141, ал. 1 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 142, ал. 4 във вр. с чл. 142, ал. 1 и чл. 141, ал. 1 от ЗОП
<b>(попълва се при възлагане на обществени поръчки в областите отбрана и сигурност)</b> <input type="checkbox"/> Чл. 160 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 163, ал. 1 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 164, ал. 1, т. [...] от ЗОП

## РАЗДЕЛ IV: ПОРЪЧКА

<b>IV.1) Наименование</b> "Избор на предприятие за предоставяне на обществени електронни съобщителни услуги за нуждите на Национален осигурителен институт".									
<b>IV.2) Обект на поръчката</b> <input type="checkbox"/> Строителство <input type="checkbox"/> Доставки <input checked="" type="checkbox"/> Услуги									
<b>IV.3) Описание на предмета на поръчката (естество и количество на строителни работи, доставки или услуги или указване на потребности и изисквания)</b> Когато основният предмет съдържа допълнителни предмети, те трябва да бъдат описани тук. Обществената поръчка включва в предмета си свързване към обществена електронна съобщителна мрежа за осигуряване достъп до (предоставяне на) фиксирани електронни далекосъобщителни услуги, заедно с всички включени в стандартите допълнителни гласови и други услуги на собствената комуникационна система на НОИ от предприятие, като услугите са подробно описани в техническите спецификации, неразделна част от документацията. Обемът на възлаганата услуга е за 4630 прогнозен брой номера, които следва да се обслужват									
<b>IV.4) Обществената поръчка съдържа изисквания, свързани с опазване на околната среда</b> Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/>									
<b>Критериите, свързани с опазване на околната среда присъстват в: (моля, посочете брой)</b> <table border="0"> <tr> <td>техническата спецификация</td> <td>_____ (брой)</td> </tr> <tr> <td>критериите за подбор</td> <td>_____ (брой)</td> </tr> <tr> <td>показателите за оценка на офертите</td> <td>_____ (брой)</td> </tr> <tr> <td>изискванията при изпълнение на договора (клаузи в проекта на общи договорни условия)</td> <td>_____ (брой)</td> </tr> </table>		техническата спецификация	_____ (брой)	критериите за подбор	_____ (брой)	показателите за оценка на офертите	_____ (брой)	изискванията при изпълнение на договора (клаузи в проекта на общи договорни условия)	_____ (брой)
техническата спецификация	_____ (брой)								
критериите за подбор	_____ (брой)								
показателите за оценка на офертите	_____ (брой)								
изискванията при изпълнение на договора (клаузи в проекта на общи договорни условия)	_____ (брой)								
<b>IV.5) Информация относно средства от Европейския съюз</b> Обществената поръчка е във връзка с проект и/или програма, финансиран/а със средства от европейските фондове и програми Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> Идентификация на проекта: _____ _____ _____									
<b>IV.6) Разделяне на обособени позиции</b> Настоящата поръчка е разделена на обособени позиции Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> Мотиви за невъзможността за разделяне на поръчката на обособени позиции (когато е приложимо): Налице е обективна невъзможност за разделянето на поръчката на обособени позиции. Дейностите за изпълнение на услугата са във функционална зависимост и не позволяват делимост, тъй като нито една от тях няма самостоятелна значимост и това е предпоставка да не бъде идентифицирана и възлагана като отделна обществена поръчка. Предметът на поръчката има комплексен характер, поради което е необходимо същата									



да бъде възложена на един изпълнител с оглед постигане на целта на поръчката. Разделянето на обособени позиции е нецелесъобразно и ще затрудни технически изпълнението, поради необходимостта от координиране на различни изпълнители за различните обособени позиции, което би могло да доведе до сериозно застрашаване правилното изпълнение на поръчката. Провеждането на поръчката чрез открита процедура без разделянето ѝ на обособени позиции няма да доведе до ограничаване на конкуренцията и нарушаване на основните принципи на ЗОП.			
<b>IV.7) Прогнозна стойност на поръчката</b>			
Стойност, без да се включва ДДС:	350000	Валута:	BGN
<b>IV.8) Предметът на поръчката се възлага с няколко отделни процедури:</b>		Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/>	
<b>Обща стойност на поръчката, част от която се възлага с настоящата процедура:</b>			
Стойност, без да се включва ДДС:		Валута:	BGN
Списък на останалите процедури с кратко описание на техния предмет:			

## РАЗДЕЛ V: МОТИВИ

<b>V.1) Мотиви за избора на процедура (когато е приложимо)</b> (Кратко описание на фактическите обстоятелства, които обуславят избора на съответната процедура) Възложителят прилага открита процедура по чл. 18, ал. 1, т. 1 от ЗОП за възлагане на обществена поръчка на стойност по чл. 20, ал. 1, т. 1, буква „б“ от ЗОП. С прилагането на открита процедура се цели постигане на максимална прозрачност и защита на обществен интерес.
<b>V.2) Лица, до които се изпраща поканата за участие в процедура на договаряне без предварително обявление, договаряне без предварителна покана за участие, договаряне без публикуване на обявление за поръчка, пряко договаряне (когато е приложимо)</b> 
<b>V.3) Настоящата процедура е свързана с предходна процедура за възлагане на обществена поръчка или конкурс за проект, която е (когато е приложимо):</b> открита с решение № _____ от дата _____ дд/мм/гггг публикувана в Регистъра на обществените поръчки под уникален № _____ - _____ (nnnnn-yyyy-xxxx)
<b>V.4) Допълнителната доставка/повторната услуга или строителство е (когато е приложимо)</b> Стойност, без да се включва ДДС: _____ Валута: _____ BGN

## РАЗДЕЛ VI: ОДОБРЯВАМ

<input checked="" type="checkbox"/> обявлението за оповестяване откриването на процедура
<input type="checkbox"/> поканата за участие
<input checked="" type="checkbox"/> документацията

## РАЗДЕЛ VII: ДОПЪЛНИТЕЛНА ИНФОРМАЦИЯ

<b>VII.1) Допълнителна информация (когато е приложимо)</b> 
<b>VII.2) Орган, който отговаря за процедурите по обжалване</b> Официално наименование

Комисия за защита на конкуренцията		
Национален идентификационен № (ЕИК)		
Пощенски адрес бул. Витоша № 18		
Град София	Пощенски код 1000	Държава Република България
	Телефон 02 9884070	
Адрес за електронна поща cpcadmin@cpc.bg	Факс 02 9807315	
Интернет адрес (URL): <a href="http://www.cpc.bg">http://www.cpc.bg</a>		
<b>VII.3) Подаване на жалби</b> Точна информация относно краен срок/крайни срокове за подаване на жалби: Съгласно чл. 196, ал. 1, т. 1, във връзка с чл. 197, ал. 1, т. 1 от ЗОП.		
<b>VII.4) Дата на изпращане на настоящото решение</b> 05/11/2019 дд/мм/гггг		
<b>РАЗДЕЛ VIII: ВЪЗЛОЖИТЕЛ</b>		
<b>VIII.1) Трите имена: (Подпис)</b> Калин Тодоров Рогачев		
<b>VIII.2) Должност:</b> Главен секретар на НОИ, в качеството на упълномощено лице по чл. 7, ал. 1 от ЗОП, съгласно заповед № 1016-40-1079/24.10.2017 г. на Управителя на НОИ		

\* Подписан записан  
на осн на 36а (3) от ЗОП



## ПИСМЕНИ МОТИВИ ПО ЧЛ.232, АЛ.7 ОТ ЗОП

Възложителят напълно приема препоръките отразени в Становище за осъществен контрол по чл. 232 от ЗОП осъществено от АОП. По отношение на Становище за извършена проверка от външен експерт по чл.232а от ЗОП, възложителят изразява единствено резерви по отношение на твърдението, отразено в т.2 от Констатации и препоръки, а именно че: „показателят К2 дава предимство на участника с най-ниска цена на разговори (извън безплатния лимит) към Виваком (тежестта е 85.72% в знаменател). Което води до по-голям брой точки от най-големия брой точки, който се дава – 42. А процента е висок защото и до сега доставчик на фикс. телефония на НОИ е Виваком и естествено най-много разговори са през този доставчик.“

Възложителят счита, че е икономически обосновано да предвиди коефициенти за определяне на класирането по показатели цена на минута разговор към различни фиксирани мрежи, които да съответстват на извършените **предходни** такива към операторите. По своята същност и функция посочените проценти отразяват **реални данни за потреблението на услугите**, предмет на поръчката, изготвени на базата на най-често използваните услуги от възложителя. По този начин се постига ефективност при разходването на средства и се осигурява публичност и прозрачност при избора на изпълнител. Този подход е съобразен с реалните пазарни условия, което гарантира лоялна конкуренция и равнопоставеност на участниците в процедурата. Практиката на компетентните държавни органи в лицето на ВАС и КЗК определят, че ако не се отчита реалното потребление, то не би се достигнало до избора на икономически най- изгодната оферта, доколкото възложителят не ползва услугите само на един оператор. Следователно, ако възложителите не включват в документациите за участие показатели за оценка, които се базират на реално извършените разговори към съответните фиксирани мрежи, то това неминуемо би довело до заплащане на по-високи цени от страна на възложителите за предлаганите услуги, независимо с кой от операторите, осигуряващи далекосъобщителни услуги чрез фиксирана телефонна мрежа, извършващи дейност на територията на страната, се е сключило договор за изпълнение на обществената поръчка. Дори напротив – неотчитането на реално извършените разговори неминуемо би могло да доведе до заплащане на по-високи цени от страна на възложителя, което би било в нарушение на основната цел на закона посочена в чл.1, ал. 1 от ЗОП - ефективност при разходване на публичните средства. **В този смисъл е и практиката на КЗК – Решение № 803/11.10.2016 г. на КЗК.**

С оглед на изложеното законосъобразно се явява оценката на предложенията да се извърши при съобразени с профила за потреблението цени, съобразно посочените в методиката проценти за показател К2.

Поради това се явява неоснователно твърдението, отразено в т.2 от констатации и препоръки от Становище за извършена проверка от външен експерт по чл.232а от ЗОП, че по този начин се дава предимство на Vivacom, търговска марка на „Българска телекомуникационна компания“ ЕАД. В този смисъл е и Решение № 944/16.07.2014 г. на КЗК по преписка № КЗК-689/2014 г., потвърдено с Решение № 15586/19.12.2014 г. по адм. д. № 11051/2014 г. на ВАС, IV отд.

