



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАЦИОНАЛЕН ОСИГУРИТЕЛЕН ИНСТИТУТ

УТВЪРЖДАВАМ:..... (п) 10. 11. 2020 г.
/дата и подпис/

КАЛИН ТОДОРОВ РОГАЧЕВ- ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА НОИ
Упълномощено лице по чл. 7, ал. 1 от ЗОП, съгласно Заповед № 1016-40-1079/24.10.2017 г. на Управителя на НОИ

ДО
Г-Н КАЛИН РОГАЧЕВ
ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА НОИ

ДОКЛАД

по чл. 103, ал. 3 от ЗОП на комисия назначена със Заповед № Ц1016-40-812 от 04.11.2020 г. на Калин Рогачев – главен секретар на Националния осигурителен институт, упълномощен по чл. 7, ал. 1 от ЗОП със Заповед № 1016-40-1079/24.10.2017 г., на управителя на НОИ за разглеждане, оценяване и класиране на офертите в процедура за вътрешен конкурентен подбор за възлагане на обществена поръчка с предмет: **„Предоставяне на пощенски услуги за нуждите на Централно управление и 28-те териториални поделения на НОИ“**, във връзка с изпратена покана № Ц1048-40-32/22.10.2020 г., публикувана в Системата за електронно възлагане на обществени поръчки (СЕВОП).

УВАЖАЕМИ Г-Н РОГАЧЕВ,

На основание чл. 60 от ППЗОП, представяме следния доклад за резултатите от работата на Комисията:

На 04.11.2020 г. в административната сграда на Националния осигурителен институт от 14:00 часа комисия, назначена със Заповед № Ц1016-40-812 от 04.11.2020 г. на Калин Рогачев – главен секретар на Националния осигурителен институт, упълномощен по чл. 7, ал. 1 от ЗОП със Заповед № 1016-40-1079/24.10.2017 г., на управителя на НОИ в състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

1. Ваня Пенева – главен експерт в отдел ППОП, дирекция ОПУС;

ЧЛЕНОВЕ:

2. Пламена Ранчева – главен експерт в отдел ППОП, дирекция ОПУС;

3. Добринка Йовчева – началник отдел АО, дирекция ЧРАО,

започна работа по изпълнение на възложената задача за електронно разглеждане на офертите на участниците в процедура за вътрешен конкурентен подбор за възлагане на обществена поръчка: **„Предоставяне на пощенски услуги за нуждите на централно управление и 28-те териториални поделения на НОИ“**. Обществената поръчка се провежда в СЕВОП, на адрес: <https://sevop.minfin.bg/>, секция „Дейности“, раздел мини-процедури (вътрешен конкурентен подбор). Датата и часът на отваряне на получените оферти са посочени в поканата до участниците, заложили в раздел „График“ и са видими за всички участници. Предвид заложените функционалности на

СЕВОП на посочената дата и час членовете на комисията получиха едновременно достъп до подадените оферти, като е осигурена възможността участниците или техни упълномощени представители да следят отварянето на офертите в реално време.

Комисията започна работата си след като се запозна със списъка на участниците, подали оферти в СЕВОП.

До крайния срок за получаване на оферти – 23:59 часа на 02.11.2020 г. в системата са постъпили 3 (три) оферти, както следва:

1. Оферта, постъпила в 18:20:52 ч. на 29.10.2020 г. от „БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД;

2. Оферта, постъпила в 17:50:36 ч. на 02.11.2020 г. от „СТАР ПОСТ“ ООД;

3. Оферта, постъпила в 21:10:03 ч. на 02.11.2020 г. от „МИБМ ЕКСПРЕС“ ООД.

След узнаване на участниците, подали оферта в посочената мини-процедура, всички членове на комисията подписаха декларации по чл. 103, ал. 2 от ЗОП, съгласно разпоредбата на чл. 51, ал. 8 от ППЗОП.

Информацията, съдържаща се в офертите, стана видима за комисията в системата след настъпване на определения час за отваряне на офертите, а именно в 14:00 часа на 04.11.2020 г., като името на всяка оферта представлява линк, който води към пълната информация, съдържаща се в тях, всяка от които със статус 100 % попълнена.

Електронно подадените оферти са налични в менюто „Оферти“ на поръчката под № 2285, системата автоматично ги подрежда по дата и час на постъпване. В определения в поканата срок са постъпили 3 (три) оферти, както следва:

1. Офертата на „БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД:

Офертата на участника е подписана електронно от г-н Деян Дънешки, в качеството му на Главен изпълнителен директор и член на Съвета на директорите.

В раздел Изисквания – Въпросник 1 „Документи и Предложение за изпълнение на поръчката“, участникът е прикачил 3 (три) броя Декларация по чл. 54, ал. 1, т. 7 от ЗОП, по образец на Възложителя, от г-н Делян Дънешки, г-жа Емилия Фачева, в качеството ѝ на член на Съвета на директорите и от г-н Никола Шерлетов, в качеството му на Председател на Съвета на директорите. При разглеждане на приложените декларации за удостоверяване липсата на обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 7 от ЗОП, комисията установи, че същите са подписани с личния електронен подпис на задължените лица.

С оглед наличието на посочените в поканата за участие документи и установеното съответствие, комисията допуска до разглеждане на Техническото предложение на „БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД.

2. Офертата на „СТАР ПОСТ“ ООД

Офертата на участника е подписана електронно от г-жа Десислава Вълкова, в качеството ѝ на управител.

Участникът е прикачил 1 (една) Декларация по чл. 54, ал. 1, т. 7 от ЗОП, по образец на Възложителя от Десислава Вълкова, в качеството ѝ на управител на дружеството.

В раздел Изисквания – Въпросник 1 „Документи и Предложение за изпълнение на поръчката“, група въпроси 1.1 „Документи“, въпрос 1.1.1. участникът е прикачил нов е ЕЕДОП, с което декларира че има промяна в обстоятелствата, посочени в ЕЕДОП, приложен към централизираната открита процедура и е приложил ЕЕДОП.

- В е ЕЕДОП, електронно подписан от управителя, Десислава Вълкова, в част III „Основания за изключване“, част В „Основания, свързани с несъстоятелност, конфликт на интереси или професионално нарушение“ от ЕЕДОП, участникът е декларирал с „да“, че икономическият оператор е нарушил, задълженията в областта на екологичното, социалното или трудовото право, както следва: Участникът е описал извършеното нарушение, а именно, че е подал уведомление за прекратен договор не в законоустановеният 7-дневен срок, а 2 дни по-късно, като е посочил причините за забавата.

Участникът е предприел мерки като е заплатил дължимата санкция, и е представил доказателства в офертата, а именно: Наказателно постановление № 02-0002319 от Дирекция „Инспекция по труда“ – гр. Бургас, в сила от 25.11.2019 г. Платена е от страна на участника наложената санкция, като е приложено и доказателство към офертата.

Комисията приема предприетите мерки, както и приложените към офертата доказателства - Наказателно постановление № 02-0002319/25.11.2019 г. и преводно нареждане за платена санкция, които гарантират надеждността на участника.

- В част III „Основания за изключване“, част В „Основания, свързани с несъстоятелност, конфликт на интереси или професионално нарушение“ от ЕЕДОП, участникът е декларирал с „да“, че икономическият оператор е нарушил, задълженията в областта на екологичното, социалното или трудовото право, както следва: Участникът е описал извършеното нарушение, а именно, че не е представен сключен трудов договор в писмена форма.

Участникът е предприел мерки като е заплатил дължимата санкция, и е представил доказателства в офертата, а именно: Наказателно постановление № 02-0002809 в сила на 14.10.2020 г. от Дирекция „Инспекция по труда“ – гр. Бургас. Платена е от страна на участника наложената санкция, като е приложено и доказателство към офертата.

Комисията приема предприетите мерки, както и приложените към офертата доказателства - Наказателно постановление № 02-0002809/14.10.2020 г. и преводно нареждане за платена санкция, които гарантират надеждността на участника.

Мотивите на комисията да вземе горните две решения са подкрепени и от следните факти: „Стар Пост“ ООД е изяснил изчерпателно фактите и обстоятелствата довели до издаването на наказателните постановления, в това число е предприел организационни и кадрови мерки, чрез които да се предотвратят нови престъпления или нарушения;

По молба на „Стар Пост“ ООД, входирана в „Главна Инспекция по труда“ с № ВХ20043380/ 12.05.2020 г. е извършен одит на процедурите за предотвратяване на нарушенията на нормите, регулиращи възникването, изменението и прекратяването на трудовите правоотношения, както и на изготвените осем конкретни мерки, по всички издадени НП, в това число и тези които не са влезли в законна сила.

След приключване на одита е издадено удостоверение от органите на Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“ с изх.№ 20042183/05.06.2020 г. Вследствие на извършения одит „Главна Инспекция по труда“ е установила, че по отношение на „Стар Пост“ ООД не е установен случай, в който дружеството да не е съдействало на контролните органи на Инспекцията по труда. Отчитайки констатираните пропуски „Стар пост“ е предприел вътрешноорганизационни мерки по незабавното придвижване на документи касаещи трудовите правоотношения със служителите на дружеството относно спазването на предвидените в Кодекса на труда срокове. От направения анализ е установено, че дружеството е съдействало на „Инспекция по труда – Бургас“. „Стар Пост“ ООД е предприел мерки по създаване на допълнителен отдел „Вътрешен одит“, който проверява и одобрява всички изготвени от служителите от „Личен състав“ уведомления за сключване или прекратяване на трудови договори по чл. 62, ал. 5 от Кодекса на труда, относно спазване сроковете на подаване на уведомленията до НАП. Приложено е Удостоверение издадено от Изпълнителна Агенция „Главна инспекция по труда“ с изх.№ 32017171/02.11.2020г, от което се вижда че двете наказателни постановления от Дирекция „Инспекция по труда“ – гр. Бургас са влезнали в сила към момента. „Стар Пост“ ООД съдейства на контролните органи на Инспекцията по труда. „Стар Пост“ ООД при направения анализ и ръководени от стремежа си за законност, добросъвестност, достъпност и прозрачност продължаваме да оказваме бързо предоставяне на информация на органите на Инспекция по труда.

- В част III „Основания за изключване“, част В „Основания, свързани с несъстоятелност, конфликт на интереси или професионално отношение“ от ЕЕДОП, участникът е посочил, че има в миналото договори за обществени поръчки, които са

били предсрочно прекратявани или са му били налагани санкции за които участникът е представил информация. От представената информация и извършена справка на електронната страница на Агенцията по обществените поръчки се установява, че участникът е включен в списъка на стопански субекти с нарушения на АОП, като извършеното от него нарушение е по чл. 54, ал. 1, т. 5, б. „а“ от ЗОП.

Участникът е описал в ЕЕДОП основанията поради които е попаднал в цитирания списък, а именно: причината да попаднем в този списък е, че при участие в търг на „Овергаз Мрежи“ АД, „Стар Пост“ ООД е подал документ, че няма предсрочно прекратен договор с ДФ „Земеделие“ на основание виновно неизпълнение от страна на „Стар Пост“ ООД. Договорът е прекратен с 30 дневно предизвестие на основание чл. 24, т. 6 от същия. След изтичане на срока е съставен констативен протокол за приемане на работата по договора. Във връзка с предсрочното прекратяване на договора на основание чл. 24, т. 6 от страна на Държавен фонд „Земеделие“, фондът е изплатил всички дължими суми по договора към момента на прекратяването, както и е възстановил банковата гаранция по договора в пълен размер.“ Договорът е прекратен предсрочно, но няма данни за виновно неизпълнение от страна на участника, което да е причина за прекратяването. Като доказателство, че няма виновно неизпълнение от страна на „СТАР ПОСТ“ ООД, участникът е приложил документи в офертата.

Видно от представените от участника документи, договорът за обществена поръчка № 01-26000/4186 от 19.07.2017 г., сключен между „СТАР ПОСТ“ ООД и Държавен фонд „Земеделие“, е прекратен на основание чл. 24, т. 6 от същия на 12.11.2018 г.; а именно: *„Настоящият договор се прекратява едностранно от възложителя с предизвестие от 30 дни, при което същият дължи на изпълнителя плащане в размер съобразно извършеното да момента на прекратяване на действие на договора“*. В договора е посочено, че при разваляне на същия, поради виновно неизпълнение на някоя от страните, виновната страна дължи неустойка и че възложителят има право да удържи всяка дължима по договора неустойка, чрез задържане на сумата от гаранцията за изпълнение. От представеното удостоверение с изх. № 12-7159/15.11.2019 г., издадено от „Първа инвестиционна банка“ АД, гаранцията за изпълнение на договора е освободена в пълен размер, което означава, че при прекратяване на договора няма начислена неустойка, съответно няма виновно неизпълнение по договора.

От представената в ЕЕДОП информация и приложените доказателства за предприетите мерки, както и приложените към офертата решения на КЗК и ВАС, комисията констатира, че няма неизпълнен договор повече от 50 на сто от стойността или от обема на договора. С оглед на изложеното, след като разгледа представените от участника документи, комисията счита, че предприетите мерки гарантират неговата надеждност в настоящата процедура.

Във връзка с посочената в част III „Основания за изключване“, част В „Основания, свързани с несъстоятелност, конфликт на интереси или професионално нарушение“ от ЕЕДОП, информация за предсрочно прекратени договори, по които са налагани обезщетения или други подобни санкции, участникът е изяснил изчерпателно фактите и обстоятелствата довели до прекратяването на договорите и е предприел конкретни технически, организационни и кадрови мерки както следва:

- Подобрена е вътрешната процедура за проследяване и отчитане на „известие за доставяне“ на подателите на пратките;
- В онлайн системата на „Стар Пост“ ООД е разработен отделен модул, чрез който да се проследяват неотчетените документи за връщане към подател. Модула проследява всички пратки, за които е заявена допълнителната услуга „известие за доставяне“ към изпратена пратка и проследява нейното движение до крайния статус на отчитането ѝ на подателя на пратката. Модула се използва от регионалните мениджъри на офисите на „Стар Пост“ ООД. Чрез него Отдел „Вътрешен контрол“ осъществява контрол на отчитането, както и мониторинг на цялостното изпълнение на допълнителната услуга „известие за доставяне“;
- Удвоен е инструктажа на всички служители отговорни за доставка на пощенски и

куриерски услуги и се извършват допълнителни обучения на наличния персонал за повишаване качеството на доставките;

- Във връзка с изпълнението на договорите ръководството на „Стар Пост“ ООД е предприело мерки по ежедневно следене на графици за посещение на наличните Възложители, изготвят се конкретни методики за отчет и допълнителни маршрути на транспортните средства, чрез които се осъществяват доставките;
- В структурата на компанията е наличен и специализиран отдел „Вътрешен контрол“, отговорен за своевременно проследяване и анализ на качеството предоставяните услуги в съответствие със сключените договори. В ежемесечния план на отдел „Вътрешен контрол“ са включени допълнителни проверки в пощенските ни офиси относно спазването на договорните отношения с Възложителите.
- Извършват се ежедневни проверки на адресите на клиентите в микрорайоните на „Стар Пост“ ООД относно качеството на доставка на пратките до пощенска кутия, като резултатите, анализите и препоръките вследствие на проверките се докладват ежеседмично лично на Управителя на дружеството.
- На служителите на отдел „Вътрешен контрол“ е вменено допълнително задължение за детайлизирано проследяване на сроковете за връщане на „известие за доставяне“ на възложителите.
- Като част от процеса „Стар Пост“ ООД разполага със онлайн софтуер за изследване, анализиране и управление на качеството на предоставяните услуги и проследяване движението на пратките, който постоянно се обновяват и усъвършенстват;
- Предприети са мерки и е подадено заявление към Министерство на финансите и Агенция за обществените поръчки относно заличаване на „Стар Пост“ ООД в списъка на стопански субекти с нарушения.“

Комисията, след като разгледа представените от участника мерки, като отчете тежестта на обстоятелствата, приема, че същите са достатъчни да гарантират неговата надеждност като участник в настоящата процедура.

С оглед наличието на посочените в поканата за участие документи и установеното съответствие, комисията допуска до разглеждане на Техническото предложение **„СТАР ПОСТ“ ООД.**

3. Офертата на „МИБМ ЕКСПРЕС“ ООД.

Офертата на участника е подписана електронно от г-н Мариан Наков, в качеството му на Управител.

В раздел Изисквания – Въпросник 1 „Документи и Предложение за изпълнение на поръчката“, участникът е прикачил Декларация по чл. 54, ал. 1, т. 7 от ЗОП, по образец на Възложителя, от г-н Мариан Наков, в качеството му на управител.

При разглеждане на приложената декларация за удостоверяване липсата на обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 7 от ЗОП, комисията установи, че същата е подписана с личния електронен подпис на задълженото лице.

С оглед наличието на посочените в поканата за участие документи и установеното съответствие, комисията допуска до разглеждане на Техническото предложение на **„МИБМ ЕКСПРЕС“ ООД.**

С оглед изложеното, комисията констатира, че участниците **„БЪЛГАРСКИ ПОЦИ“ ЕАД, „СТАР ПОСТ“ ООД и „МИБМ ЕКСПРЕС“ ООД** са декларирали съгласието си с посочените от възложителя изисквания, с оглед което същите отговарят на условията на поръчката.

Въз основа на направените констатации, комисията допуска до отваряне на ценовите предложения участниците: **„БЪЛГАРСКИ ПОЦИ“ ЕАД, „СТАР ПОСТ“ ООД и „МИБМ ЕКСПРЕС“ ООД.**

Предвид изложеното, комисията взе решение:

На основание чл. 57, ал. 3 от ППЗОП публичното заседание за отваряне на ценовите предложения на допуснатите участници да се проведе на 09.11.2020 г. от 14:00 часа (системно време) в СЕВОП.

За датата и часа на отваряне на ценовите предложения участниците ще бъдат уведомени чрез автоматично генерирани съобщения в платформата след отрязване на

датата на отваряне в графика на поръчката.

На 9.11.2020 г. в 14:00 часа системно време, комисията в непроменен състав проведе открито заседание за отваряне на ценовите предложения на допуснатите участници. Отварянето на ценовите предложения е видимо в системата, както за комисията, така и за участниците в реално време. Съгласно подготвения график в СЕВОП, ценовите предложения на допуснатите участници станаха видими в 14:00 часа (системно време) в подменю „Отваряне на ценовите оферти“. Системата автоматично позиционира участниците с предложените от тях общи цени и извършва класиране във възходящ ред, като на първо място класира участника, предложил най-ниската цена, а на последно, участника с най-високата цена, както следва:

№	Участник	Обща цена в лева без ДДС
1.	„СТАР ПОСТ“ ООД	326 102,00
2.	„М и БМ ЕКСПРЕС“ ООД	346 112,10
3.	„БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД	347 591,00

Комисията извърши проверка на ценовите предложения на допуснатите участници и констатира, че същите не надвишават обявената прогнозна стойност в размер на 500 000 лв. без включен ДДС. Комисията извърши проверка за наличие на хипотезата на чл. 72, ал. 1 от ЗОП, но не констатира ценово предложение, което да е с повече от 20 на сто по благоприятно от средната стойност на предложенията на останалите участници.

Въз основа на изложеното дотук и съгласно посочения чл. 19, ал. 7 от Рамково споразумение № СПОР-11/30.06.2020 г. критерий за възлагане „най-ниска“ цена, комисията извърши следното класиране:

I-во място: „СТАР ПОСТ“ ООД, с предложена цена в размер на **326 102 (триста двадесет и шест хиляди сто и два) лева без ДДС;**

II-ро място: „М и БМ ЕКСПРЕС“ ООД, с предложена цена в размер на **346 112,10 (триста четиридесет и шест хиляди сто и дванадесет лева и десет стотинки) лева без ДДС;**

III-то място: „БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД, с предложена цена в размер на **347 591 (триста четиридесет и седем хиляди петстотин деветдесет и един) лева без ДДС.**

Комисията взе решение да изготви доклад по чл. 60, ал. 1 от ППЗОП за резултатите от работата си, който в съответствие с чл. 106, ал. 1 от ЗОП да бъде представен на възложителя за утвърждаване.

С извършване на описаните по-горе действия, комисията приключи своята работа.

Всички решения на комисията бяха взети единодушно.

Протокола бе съставен и подписан на 9.11.2020 г.

На основание чл. 60, ал. 3 от ППЗОП комисията предава цялата документация от обществената поръчка за вземане на решение по чл. 106, ал. 3 от ЗОП.

Настоящият доклад се състои от 6 (шест) страници.

Комисия в състав:

Председател:

1. Ваня Пенева – _____ (П) _____;

Членове:

2. Пламена Ранчева - _____ (П) _____;

3. Добринка Йовчева - _____ (П) _____.