



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАЦИОНАЛЕН ОСИГУРИТЕЛЕН ИНСТИТУТ

ТЕРИТОРИАЛНО ПОДЕЛЕНИЕ - КЮСТЕНДИЛ

1004 09-63#16
13.12.2018

УТВЪРДИЛ:

За 2 от 33 МД

ПЛАМЕН МЛАДЕНОВ

ДИРЕКТОР НА ТП НА НОИ- КЮСТЕНДИЛ

ДАТА 14.12.2018

ДОКЛАД

Изготвен на основание чл. 103, ал. 3 от Закона за обществените поръчки и чл. 60 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки /ППЗОП/

ОТНОСНО: резултатите от работата на комисията за извършване на подбор, разглеждане и оценка на офертите в процедура на възлагане на обществена поръчка с предмет **“Предоставяне на услуги по охрана на имоти на ТП на НОИ – Кюстендил,** чрез открита процедура по реда на чл. 18, ал. 1, т. 1 от ЗОП.

УВАЖАЕМИ Г-Н МЛАДЕНОВ,

В изпълнение на Ваше Решение № 1040-09-36 от 02.10.2018 г. в качеството Ви на длъжностно лице по чл. 7, ал. 1 от ЗОП за откриване на процедура на възлагане на обществена поръчка с предмет **“Предоставяне на услуги по охрана на имоти на ТП на НОИ – Кюстендил,** чрез открита процедура по реда на чл. 18, ал. 1, т. 1 от ЗОП и обявена в електронната страница на Агенцията по обществени поръчки под № 00145-2018-0159 назначената със Заповед № 1015-09-187/01.11.2018 г. е определена комисия за извършване на подбор, разглеждане и оценка на офертите, в състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

Ани Андонова – гл. юрисконсулт в отдел „Административен“;

ЧЛЕНОВЕ:

1. Камелия Постолова – гл. експерт в отдел „Административен“;
2. Десислава Николова – гл. счетоводител в отдел „Административен“;
3. Румен Атанасов – гл. експерт в отдел „Административен“;
4. Иван Стоичков – н-к на отдел „КПК“ в ТП на НОИ- Кюстендил;

РЕЗЕРВНИ ЧЛЕНОВЕ:

1. Илиана Димитрова – н-к на отдел „Административен“;
2. Цветанка Георгиева – н-к на отдел „Пенсии“ в отдел „Пенсии“;
3. Силвана Костадинова - счетоводител в отдел „Административен“;

В хода на работа на комисията по извършване на подбор, разглеждане и оценка на офертите не са изменяни сроковете и задачите на така определената комисия. Съставът на

комисията не беше променян, както и не са участвали резервни членове. Работата на определената комисия протече при следната последователност:

На 01.11.2018 г. в 14.00 ч. в сградата на ТП на НОИ -Кюстендил, бул. „България“ № 46, етаж 3, заседателна зала 307 определената по-горе комисия започна работа по извършване на подбор, разглеждане и оценка на постъпилите оферти в процедура за определяне на изпълнител в обществена поръчка чрез открита процедура по чл. 18, ал. 1, т. 1 от ЗОП с предмет **“Предоставяне на услуги по охрана на имоти на ТП на НОИ – Кюстендил”**. Съгласно предавателен протокол от деловодството на ТП на НОИ Кюстендил, съдържащ данни за постъпилите оферти в обявения срок до 17.00 ч. на 31.10.2018 г. – 2 /две/ оферти, както следва.

1. „АС СКОРПИО“ ООД – гр. София, р-н Витоша, ул. „Пирин“ № 50, оферта с Вх. № 1007-09-63#12/31.10.2018 г., 11:22 ч.;
2. „САЛАМАНДЪР - АСО“ ООД гр. Перник, ул. „Кракра“ № 38, оферта с Вх. № 1007-09-63 # 13/31.10.2018 г., 15:30 ч.;

На заседанието присъстваха и упълномощени представители на участниците в процедурата:

1. Сашо *л. 2 3310* Соколов – упълномощен представител на „АС СКОРПИО“ ООД;
2. Йордан *л. 2 3310* Антов – упълномощен представител на „САЛАМАНДЪР АСО“ ООД;

Председателят обяви, че откритата процедура ще се проведе съгласно критериите и изискванията заложи в обявлението и документацията, одобрени с Решение № 1040-09-36 от 02.10.2018 г. на Директора на ТП на НОИ Кюстендил за откриване на обществената поръчка. Комисията пристъпи към отваряне на опаковките с офертите на участниците по реда на тяхното постъпване, съгласно чл. 54, ал. 3 от ППЗОП:

ПЪРВА ОФЕРТА - „АС СКОРПИО“ ООД – гр. София : Офертата е представена в запечатана непрозрачна опаковка и съдържа документите по чл. 39, ал. 2 и ал. 3, т. 1 от ППЗОП, опис на представените документи както и отделен запечатан плик с надпис „Предлагани ценови параметри“. В съответствие с изискванията на чл. 54, ал. 4 и ал. 5 от ППЗОП трима от членовете на комисията подписаха предложението за изпълнение на поръчката и плика с надпис „Предлагани ценови параметри“ на участника и представителя на „САЛАМАНДЪР -АСО“ ООД.

ВТОРА ОФЕРТА - „САЛАМАНДЪР -АСО“ ООД: Офертата е представена в запечатана непрозрачна опаковка и съдържа документите по чл. 39, ал. 2 и ал. 3, т. 1 от ППЗОП, опис на представените документи както и отделен запечатан плик с надпис „Предлагани ценови параметри“. В съответствие с изискванията на чл. 54, ал. 4 и ал. 5 от ППЗОП трима от членовете на комисията подписаха предложението за изпълнение на поръчката и плика с надпис „Предлагани ценови параметри“ на участника и представителя на „АС СКОРПИО“ ООД.

Председателят закри публичната част от заседанието и комисията продължи на 09.11.2018 г. в закрито заседание своята работа по разглеждане на документите по чл. 39, ал. 2 от ППЗОП от офертите на участниците за проверка съответствието им с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени от Възложителя. След обстоен преглед на информацията, съдържаща се в ЕЕДОП на участниците, комисията установи:

След като прегледа обстойно представените от „АС СКОРПИО“ ООД – гр. **София** документи по чл. 39, ал. 2 от ППЗОП за съответствие с изискванията към личното

състояние и критериите за подбор, комисията констатира липси, несъответствия и непълноти в подадените данни, както за участника, така и за посоченият от него подизпълнител - „Професионална защита Електроник“ ООД.

На основание чл. 54, ал. 8 и 9 от ППЗОП, комисията е изисквала в срок до 5 (пет) работни дни от получаване на протокол № 1 от участника - „АС СКОРПИО“ ООД и от посоченият от него подизпълнител „Професионална защита Електроник“ ООД, да представят изцяло нови еЕЕДОП и/или други документи, които съдържат променена и/или допълнена информация, подписани с валиден електронен подпис от представляващия участника.

Въз основа на направените констатации в Протокол № 1, комисията единодушно реши, че в представените в офертата документи и декларираните обстоятелства в еЕЕДОП от „САЛАМАНДЪР -АСО“ ООД не са налице несъответствия и/или неточности и комисията счита, че участника отговаря на изискванията за лично състояние и критериите за подбор на Възложителя посочени в обявлението и документацията за участие, поради което се допуска до разглеждане на представеното техническо предложение.

С извършване на горепосочените действия, комисията приключи своята работа и състави Протокол № 1 на 14.11.2018 г. На основание чл. 54, ал. 8 от ППЗОП, протоколът беше изпратен на двамата участници и публикуван в Профила на купувача в един и същи ден.

На 26.11.2018 г. в 15.00 ч. в сградата на ТП на НОИ -Кюстендил, бул. „България“ № 46, етаж 3, заседателна зала 307, определената със заповед № 1015-09-187/01.11.2018 г. комисия, на основание чл. 54, ал. 12 от ППЗОП се събра на закрито заседание и започна работа по разглеждане на допълнително представените документи, относно съответствието на участниците с изискванията за лично състояние и критериите за подбор, поставени от Възложителя. Председателят на комисията докладва за постъпилите допълнителни документи: в указания в Протокол № 1 срок – до 5 (пет) работни дни, в деловодството на ТП на НОИ – Кюстендил са постъпили допълнителни документи към офертата на участника „АС СКОРПИО“ ООД - гр. София. На основание чл. 54, ал. 12 от ППЗОП, комисията пристъпи към разглеждане на допълнително представените документи от участника с Вх. № 1007-09-63 # 15/22.11.2018 г., както следва:

1. Нов еЕЕДОП от подизпълнителя коректно подписан с квалифициран електронен подпис от г-н Валери Замфиров – управител на дружеството-подизпълнител и коректна информация, декларирана в част IV, буква В, както и доказателство за извършената услуга е приложено заверено копие на Удостоверение от 13.12.2017 г. издадено от „Топлофикация София“ ЕАД. Представена е и допълнителна декларация за поети ангажименти от подизпълнителя.

2. Нов еЕЕДОП от участника коректно подписан с квалифициран електронен подпис от г-жа Васка Пенкова – управител на дружеството, както и доказателство за декларираната информация в част IV, буква В за изпълнената услуга в еЕЕДОП, участника е приложил заверени копия от: Удостоверение (Референция) с изх. № 16-20-598/04.07.2016 г. от Комисия за защита на дискриминацията гр. София и копие на Договор № 17/28.04.2016 г. Представено е и заверено копие на пълномощно на Румен *Ch. R. 3312* Василев.

След като разгледа обстойно документите на участника, както и допълнително представените такива, комисията констатира, че всички представени документи са надлежно оформени, подписани и подпечатани, съответстващи с изискванията към

личното състояние и критериите за подбор, поставени от Възложителя в обявлението и в документацията към обществената поръчка, поради което, комисията счете, че участника „АС СКОРПИО“ ООД - гр. София се допуска до етап разглеждане на техническото му предложение.

На основание чл. 56, ал. 2 от ППЗОП комисията разгледа техническите предложения на участниците за съответствието им с предварително обявените от Възложителя условия.

Техническото предложение на участника „АС СКОРПИО“ ООД – гр. София съдържа:

1. Предложение за изпълнение на поръчката – по образец №1, в оригинал;
2. Декларация за срока на валидност на офертата - по образец №2, в оригинал;
3. Декларация за съгласие с клаузите на приложения проект на договора - по образец №3, в оригинал;
4. Декларация относно спазване на задълженията, свързани с данъци и осигуровки, опазване на околната среда, закрила на заетостта и условията на труд - по образец №5, в оригинал;
5. Документ за упълномощаване – нотариално заверено копие;

След като разгледа всички представени документи, които са част от техническото предложение, комисията установи, че същото е изготвено по указания от Възложителя начин и по приложенията към документацията образци и отговаря напълно на предварително обявените изисквания на Възложителя, поради което комисията допуска участника до следващия етап от процедурата – отваряне на ценовите предложения.

Техническото предложение на участника „САЛАМАНДЪР -АСО“ ООД – гр. Перник съдържа:

1. Предложение за изпълнение на поръчката – по образец №1, в оригинал;
2. Декларация за срока на валидност на офертата - по образец №2, в оригинал;
3. Декларация за съгласие с клаузите на приложения проект на договора - по образец №3, в оригинал;
4. Декларация относно спазване на задълженията, свързани с данъци и осигуровки, опазване на околната среда, закрила на заетостта и условията на труд - по образец №5, в оригинал;
5. Декларация за конфиденциалност по чл.102, ал.1 от ЗОП;

След като разгледа всички представени документи, които са част от техническото предложение, комисията установи, че същото е изготвено по указания от Възложителя начин и по приложенията към документацията образци и отговаря напълно на предварително обявените изисквания на Възложителя, поради което комисията допуска участника до следващия етап от процедурата – отваряне на ценовите предложения.

На основание чл. 57, ал. 3 от ППЗОП комисията реши публичното заседание за отваряне на ценовите предложения и оповестяване на предлаганите цени на допуснатите участници в процедурата да се проведе на 05.12.2018 г. от 14,00 ч. в Административната сграда на ТП на НОИ гр. Кюстендил, бул. „България“ № 46, етаж 3, заседателна зала № 307. Участниците бяха уведомени за датата, часа и мястото за отваряне на ценовите предложения, чрез съобщение публикувано в Профила на купувача на Възложителя.

С извършване на гореописаните действия приключи заседанието на комисията и се състави Протокол № 2 на 28.11.2018 г. Действията на комисията съобразно разпоредбите на чл. 54 и 56 от ППЗОП са обективирани в Протокол № 2 от 28.11.2018 г.

На 05.12.2018 г. в 14.00 ч. в сградата на ТП на НОИ - Кюстендил, бул. „България“ № 46, етаж 3, заседателна зала 307 комисия в състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

Ани Андонова – гл. юрисконсулт в отдел „Административен“;

ЧЛЕНОВЕ:

1. Камелия Постолова – главен експерт в отдел „Административен“ ;
2. Десислава Николова – гл. счетоводител в отдел „Административен“;
3. Румен Атанасов – гл. експерт в отдел „Административен“;
4. Иван Стоичков – н-к на отдел „КПК“ в ТП на НОИ- Кюстендил;

се събра на публично заседание за отваряне и разглеждане на ценовите предложения на допуснатите участници в процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет **“Предоставяне на услуги по охрана на имоти на ТП на НОИ-Кюстендил“**. Комисията констатира, че на публичното заседание присъства следните представители на участниците:

1. Йордан Антов - упълномощен представител на „Саламандър – АСО“ ООД гр. Перник.

Съгласно решение № Решение № 1040-09-36 от 02.10.2018 г. на Директора на ТП на НОИ Кюстендил за откриване на процедура на възлагане на обществена поръчка и одобрената документация, критерият за възлагане на поръчката е „най-ниска цена“ съгласно чл. 70, ал. 2, т. 1 от ЗОП.

Председателят на комисията откри заседанието и пристъпи към отваряне на запечатаните пликове „Предлагани ценови параметри“ на допуснатите участници по реда на постъпване на офертите им в деловодството на ТП на НОИ Кюстендил, като първо провери тяхната цялост. Председателят обяви пред присъстващите предложените цени, както следва:

Плик „Предлагани ценови параметри“ от участник „АС СКОРПИО“ ООД гр. София:

Цена и условия на формирането ѝ - общата цена на нашата оферта възлиза на:

4 219,40 лв. (четири хиляди двеста и деветнадесет лева и четиридесет стотинки) без ДДС месечно;

101 265,60 лв. (сто и една хиляди двеста шестдесет и пет лева и шестдесет стотинки) без ДДС за период от **24 месеца**;

Към ценовото предложение е приложен финансов разчет в табличен вида, съдържащ подробна информация за ценообразуване/разходи за работна заплата за 1 охранител.

Плик „Предлагани ценови параметри“ от участник „САЛАМАНДЪР -АСО“ ООД – гр. Перник:

Цена и условия на формирането ѝ - общата цена на нашата оферта възлиза на:

3 000,00 лв. (три хиляди лева) без ДДС месечно;

72 000,00 лв. (седемдесет и две хиляди лева) без ДДС за период от **24 месеца**;

След приключване на публичната част от заседанието, комисията продължи своята работа в закрито заседание с подробно разглеждане на ценовите предложения на допуснатите участници и установи:

1. При разглеждане на Ценовото предложение от „АС СКОРПИО“ ООД гр. София, комисията установи следните несъответствия: **1) Ценовото предложение не отговаря на предварително обявените условия на Възложителя, а именно - максималната обща стойност на обществената поръчка, определена от Възложителя при откриването ѝ, не може**

да надхвърля 72 000,00 лв. (седемдесет и две хиляди лева) без ДДС;

2) Ценовото предложение е подписано от Румен Иванов Василев - упълномощено лице от управителя Васка *Т. 2 3310* Пенкова, съгласно Пълномощно с рег. № 27676 от 24.10.2018 г., заверено от помощник нотариус по заместване Георги Нейков при нотариус Милена Георгиева, нотариус в район РС – София, Рег. № 622 на Нотариалната камара.

Във връзка с направените констатации и на основание чл. 107, т. 2, буква „а“ от ЗОП, комисията е предложила на Възложителя, участникът „АС СКОРПИО“ ООД гр. София, с оферта вх. № 1007-09-63#12/31.10.2018 г. за отстраняване от процедурата, тъй като е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката посочени в Раздел II. 2. 6) от обявлението.

Мотивите на комисията за отстраняване на участника са следните: Съгласно разпоредбата на чл. 101, ал. 5 от ЗОП при изготвяне на офертата всеки участник трябва да се придържа точно към обявените от възложителя условия. Подобна е и постановката на чл. 39, ал. 1 от ППЗОП, в която е посочено, че при подготовката на заявленията за участие и/или офертите кандидатите и участниците са длъжни да спазват точно изискванията на възложителя. От цитираните текстове следва извода, че при изготвяне на ценовото си предложение, което е част от офертата, участникът е длъжен да спазва изискванията на Възложителя. В настоящия случай това е изискването на размера на прогнозната стойност на поръчката. Съгласно чл. 21, ал. 2 от ЗОП прогнозната стойност на обществената поръчка се определя към датата на решението за нейното откриване и при прогнозна стойност без ДДС в размер на 72 000,00 лв., участникът „АС СКОРПИО“ ООД гр. София е предложил цена в размер на 101 265,60 лв. без ДДС. Прогнозната стойност на обществената поръчка е цената, която е предвидена от възложителя за заплащането на обществената поръчка. Тя е осигурена според бюджета на първостепенния разпоредител с бюджетни кредити – Национален осигурителен институт и за нея е било осигурено финансиране съобразно този бюджет със Заповед № 1016-40-259 от 23.02.2018 г. на Управителя на НОИ.

Вън от горните констатации, комисията установи още едно несъответствие в ценовото предложение на участникът „АС СКОРПИО“ ООД гр. София – същото не е подписано от законния представител на дружеството – управителят Васка *Т. 2 3310* Панкова (подписала с квалифициран електронен подпис еЕЕДОП, както и техническото предложение с декларациите към него). За целите на ЗОП и съобразно Указанията на Възложителя за участие и изискванията при подготовка и представяне на офертите в обществената поръчка, офертата следва да е подписана от лице, което може самостоятелно да представлява участника или от надлежно упълномощено от него лице с нотариално заверено пълномощно. Ценовото предложение е подписано от Румен *Т. 2 3310* Василев - упълномощено лице от управителя Васка *Т. 2 3310* Пенкова, съгласно представено копие на Пълномощно с рег. № 27676 от 24.10.2018 г., заверено от помощник нотариус по заместване Георги Нейков при нотариус Милена Георгиева, нотариус в район РС – София, Рег. № 622 на Нотариалната камара. Представеното нотариално заверено копие на пълномощно не съдържа изрично волеизявление от управителя на дружеството за предоставяне на права на упълномощеното лице за подаване и подписване на оферти за целите на Закона за обществените поръчки. В т.2 от цитираното пълномощно се съдържа текст единствено относно подписване на декларации по чл. 47 от ЗОП от името на управителя. Предвид датата на упълномощаване 24.10.2018 г. упълномощаването се явява нередовно, доколкото в същото се посочват норми от отменения Закон за обществените поръчки (отм. ДВ бр. 13 от 16.02.2016 г.).

2. При разглеждане на Ценовото предложение на участника „САЛАМАНДЪР - АСО“ ООД – гр. Перник, комисията не установи наличието на грешки, пропуски или несъответствия с поставените от Възложителя изисквания при изготвянето му. Ценовото предложение е изготвено съгл. Образец № 6 от документацията и съдържа всички изискуеми реквизити, включително посочена банкова сметка.

Комисията продължи своята работа по оценка на офертите и класиране на допуснатите участници съобразно избраният критерий „най-ниска цена“ от документацията за участие. Поради обстоятелството, че до класиране е допусната една единствена оферта в процедурата, за комисията не беше налице задължението да извършва проверка за наличието на основанията по чл. 72, ал. 1 от ЗОП.

Въз основа на направените констатации и на основание чл. 58, ал. 1 от ППЗОП комисията предлага на Възложителя крайното класиране съгласно обявеният критерий „най-ниска цена“ както следва:

ПЪРВО МЯСТО - „САЛАМАНДЪР –АСО“ ООД – гр. Перник, с предложена цена за изпълнение на обществената поръчка за 24 месеца - **72 000,00 лв. (седемдесет и две хиляди лева) без ДДС.**

Мотиви: Участникът е единственият допуснат до класиране на офертите в настоящата обществена поръчка. Представената оферта отговаря изцяло на предварително обявените от Възложителя изисквания за изпълнение на обществената поръчка, както и на изискванията на ЗОП и ППЗОП. По отношение на участника не са налице основания за отстраняването му от процедурата. Представените в офертата документи и деклариранията обстоятелства в еЕЕДОП от „САЛАМАНДЪР -АСО“ ООД, свързани с лично състояние и критериите за подбор са коректно попълнени и от оправомощените за това лица. Представеното предложение за изпълнение на поръчката отговаря напълно на образеца от документацията и съдържа всички необходими изисквания във връзка с изпълнението на поръчката. Предложената обща цена за изпълнение предмета на поръчката не надвишава финансовия ресурс на Възложителя.

На основание обявеното по-горе класиране, комисията предлага на Възложителя да определи за изпълнител и да сключи договор за възлагане на обществена поръчка с предмет **„Предоставяне на услуги по охрана на имоти на ТП на НОИ Кюстендил“** с класираният на първо място участник **„САЛАМАНДЪР –АСО“ ООД – гр. Перник**, със седалище и адрес на управление гр. Перник, ул. „Кракра“ № 38, ЕИК 113546751, представлявано от **Лъчезар Ч. 2 З. 3310 Пенов – управител.**

Действията на комисията съобразно разпоредбите на чл. 57 и 58 от ППЗОП са обективирани в Протокол № 3 съставен на 11.12.2018 г.

На основание чл. 60, ал. 2 от ППЗОП към доклада са приложени следните документи:

1. Приемо-предавателен протокол от 01.11.2018 г.
2. 2 бр. оферта
3. Декларации по чл. 103, ал. 2 от ЗОП от комисията – 5 бр.
4. Протокол № 1 съставен на 14.11.2018 г.
5. Протокол № 2 съставен на 28.11.2018 г.
6. Протокол № 3 съставен на 11.12.2018 г.

Настоящият доклад, ведно с приложенията към него и цялата документацията по процедурата се предават на Възложителя за издаване на мотивирано решение по чл. 106, ал. 6 от ЗОП за определяне на изпълнител.

Настоящия доклад е съставен на 12.12.2018 г. и съдържа 8 (осем) страници.

КОМИСИЯ В СЪСТАВ:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: Ани Андонова

ЧЛЕНОВЕ: 1. Камелия Постолова

2. Десислава Николова

3. ~~Румен Атанасов~~

4. Иван Стоичков