



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**НАЦИОНАЛЕН ОСИГУРИТЕЛЕН ИНСТИТУТ**

**ТЕРИТОРИАЛНО ПОДЕЛЕНИЕ - РУСЕ**

№	Ц1015-17-18/1
ДАТА	17.06.2020

**ПРОТОКОЛ**  
**№ 1**

**на основание чл. 54, ал. 7 и ал.8 от ППЗОП**

Днес 03.06.2020 г. в 10:00 часа, в сградата на ТП на НОИ - Русе, ул. "Асен Златаров" №26, ет. 2 - зимна градина се проведе открито заседание на комисията, назначена със заповед № Ц1015-17-18/02.06.2020 г. на Директора на ТП на НОИ - Русе за извършване на подбор, разглеждане и оценка на офертите, подадени за участие в процедура публично състезание за възлагане на обществена поръчка с предмет: **“Извършване на текущ ремонт в административни сгради ползвани за нуждите на ТП на НОИ – Русе”**, открита с решение № 1015-17-36#6 от 03.04.2020 г. на Директора на ТП на НОИ - Русе, публикувано обявление в регистъра на Агенцията по обществени поръчки на 03.04.2020 г. с номер на поръчката в АОП 00145-2020-0008.

На заседанието присъстваха: **Председател:** Цветелина Рачева – главен юрисконсулт в отдел „Административен“;

**и Членове:**

1. Петър Георгиев – главен експерт в отдел „Административен“;
2. Ивелина Карамфилова – старши юрисконсулт в отдел „Административен“.

В настоящото публично заседание за отваряне на офертите не присъстваха представители на участниците или техни упълномощени представители, както и представители на средствата за масово осведомяване.

Заседанието започна, като председателят на комисията обяви състава ѝ съгласно заповед №Ц1015-17-18/02.06.2020 г. на директора на ТП на НОИ - Русе и предмета на обществената поръчка.

На основание чл. 48, ал. 6 от ППЗОП с приемо - предавателен протокол младши експерт в отдел „Административен“ в ТП на НОИ - Русе предаде на председателя на комисията, следните документи:

1. Списък с представени оферти за участие в процедурата.
2. 2 (два) броя оферти - запечатани в непрозрачна опаковка и с отбелязан входящ номер, дата и час на подаване, като председателят обяви участниците подали оферти.

Председателят на комисията прикани всички нейни членове да попълнят декларация в съответствие с изискванията на чл. 51, ал. 8 и ал. 13 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП) за липсата на обстоятелства по чл. 103, ал. 2 от Закона за обществените поръчки (ЗОП), след което комисията пристъпи към отваряне на офертите, по реда на тяхното постъпване в деловодството на ТП на НОИ - Русе.

Комисията констатира, че в обявения срок за подаване на оферти до 17:30 часа на 01.06.2020 г. в деловодството на ТП на НОИ - Русе са постъпили 2 (две) оферти, както следва:

1. „ИЛКИН“ ЕООД гр. Варна, с входящ №1015-17-36/7 от 01.06.2020 г., 16:17 часа;
2. „БОБИ ТУР 1“ ЕООД гр. Русе, с входящ №1015-17-36/8 от 01.06.2020 г., 17:30 часа;

Комисията констатира, че офертите са подадени в съответствие с чл.47, ал.2 от ППЗОП, в запечатана непрозрачна опаковка с не нарушена цялост.

Председателя на комисията пристъпи към отваряне на офертите по реда на тяхното постъпване, съгласно чл. 54, ал. 3 от ППЗОП:

#### **Първа оферта: „ИЛКИН“ ЕООД гр. Варна**

След отваряне на опаковката на офертата Председателят на комисията оповести нейното съдържание, като установи наличието на следните документи:

1. Единен европейски документ за обществени поръчки (еЕЕДОП) – на електронен носител CD;
2. Техническо предложение, съдържащо следните документи:
  - Предложение за изпълнение на поръчката по образец № 2;
  - Декларация, че при изготвяне на офертата са спазени задълженията, свързани с данъци и осигуровки, опазване на околната среда, закрила на заетостта и условията на труд по образец № 3;
  - Декларация за извършен оглед на обекта по образец № 4;
3. Запечатан непрозрачен плик с надпис „Предлагани ценови параметри“;

На основание чл. 54, ал. 4 от ППЗОП членовете на комисията подписаха предложението за изпълнение на обществената поръчка и плика с надпис „Предлагани ценови параметри“ на участника.

#### **Втора оферта: „БОБИ ТУР 1“ ЕООД гр. Русе**

След отваряне на опаковката на офертата Председателят на комисията оповести нейното съдържание, като установи наличието на следните документи:

1. Разпечатка на утвърдената от Възложителя документация за обществена поръчка с предмет “Извършване на текущ ремонт в административни сгради ползвани за нуждите на ТП на НОИ – Русе” - заглавна страница, съдържание, техническа спецификация и пълно описание на обществената поръчка, и попълнен проект на договор;
2. Техническо предложение, съдържащо следните документи:
  - Предложение за изпълнение на поръчката по образец № 2;
  - Декларация, че при изготвяне на офертата са спазени задълженията, свързани с данъци и осигуровки, опазване на околната среда, закрила на заетостта и условията на труд по образец № 3;
  - Декларация за извършен оглед на обекта по образец № 4;
3. Попълнено Ценово предложение по образец № 5, с приложена Количествено-стойностна сметка – свободно поставени в опаковката, незапечатани в отделен плик.

На основание чл. 54, ал. 4 от ППЗОП членовете на комисията не подписаха плик с надпис „Предлагани ценови параметри“ поради липсата му, като подписаха предложението за изпълнение на обществената поръчка.

С това публичната част на заседанието приключи.

Комисията продължи своята работа, като на основание чл. 54, ал. 7 от ППЗОП, разгледа представените от участниците документи за съответствието им с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени от Възложителя.

Комисията направи проверка в Търговския регистър за актуалното състояние на участниците и Справка свързани субекти и други връзки с дружествата „Илкин“ ЕООД - гр. Варна и „Боби Тур 1“ ЕООД - гр. Русе.

#### **Оферта на „ИЛКИН“ ЕООД - гр. Варна:**

Комисията установи, че в приложения диск (CD) към документацията за участие на фирма „ИЛКИН“ ЕООД гр. Варна се съдържа един файл на еЕЕДОП в PDF формат,

подписан с валиден електронен подпис в срока за подаване на оферти от лицата по чл. 54, ал. 2 от ЗОП, в случая от управителя на дружеството Илкин Михайлов.

Комисията пристъпи към разглеждане на информацията предоставена от участника в еЕЕДОП за установяване на съответствие с изискванията към личното състояние и критерии за подбор, посочени от Възложителя в обявлението и документацията за участие. След като разгледа подробно представените документи, комисията констатира следното:

1. В представения еЕЕДОП, в част IV: Критерии за подбор, буква А: *Годност*, Вписване в съответен професионален регистър участникът е посочил само: отговор „да“.

Съгласно утвърдените от Възложителя Указания за участие, в „Раздел II. Условия за участие. Изисквания към участниците. Критерии за подбор и годност, поставено е изискване относно годността (правоспособността) за упражняване на професионална дейност, а именно Участникът следва да е вписан в Централния професионален регистър на строителя (ЦПРС) към Камарата на строителите в България за строежи минимум за следните видове строителни и монтажни работи, съгласно позиция F „Строителство“ от Класификацията на икономическите дейности (“КИД-2008”) от позиция 43, а именно за позиции: 43.31 – полагане на мазилки, 43.32 – монтаж на дограма и дърводелски работи, 43.34 – боядисване и стъклопоставяне, 43.39 – други довършителни строителни дейности и 43.91 – покривни работи, на основание чл. 3, ал. 2 от Закона за Камарата на строителите. За доказване на изискването участникът следва да посочи /попълни/: информация за притежаван валиден към крайния срок за получаване на офертите документ за правоспособност (удостоверение), издаден от Централния професионален регистър на строителя (ЦПРС) към Камарата на строителите в България. Същата се попълва в приложения към документацията за обществената поръчка еЕЕДОП, част IV, буква А „Годност“, “Вписване в съответен професионален регистър”, т.1. В случай, че доказателствата за посочената информация се съдържат в публичен регистър или са публично достъпни, следва да се посочи в еЕЕДОП: уеб адрес, орган или служба, издаващи документа, точно позоваване на документа“. Същото изискване е посочено и в Обявлението за поръчката, в „Раздел III: Правна, икономическа, финансова и техническата информация, точка 1.1. Годност за упражняване на професионална дейност, включително изисквания във връзка с вписването в професионални и търговски регистри“.

Комисията счита, че участникът следва задължително да попълни в еЕЕДОП, част IV, буква А, т.1.: информация за притежаван валиден към крайния срок за получаване на офертите документ за правоспособност (удостоверение), издаден от Централния професионален регистър на строителя (ЦПРС) към Камарата на строителите в България, както и да посочи публично известния уеб адрес на Централния професионален регистър на строителя - <https://register.ksb.bg>.

2. В представения еЕЕДОП, в част IV: Критерии за подбор, буква Б: *Икономическо и финансово състояние* участникът е посочил само: „застрахователна полица за риск “професионална отговорност“ и сума“.

Съгласно утвърдените от Възложителя Указания за участие, в „Раздел II. Условия за участие. Изисквания към участниците. Критерии за подбор и годност, е поставено изискване за икономическо и финансово състояние, а именно участникът да притежава застраховка „Професионална отговорност“ по смисъла на чл. 171 и чл. 171а от Закона за устройство на територията (ЗУТ), във връзка с чл. 5 ал. 2, т. 3 и т. 4 от НАРЕДБА за условията и реда за задължително застраховане в проектирането и строителството. За доказване на изискването за годност участникът попълва информация за номер, дата на издаване и период на валидност на застрахователната полица. Същата се попълва в приложения към документацията за обществената поръчка- еЕЕДОП, част IV, буква Б, т. 5. В случай, че доказателствата за посочената информация се съдържат в публичен регистър или са публично достъпни, следва да се посочи в еЕЕДОП: уеб адрес, орган или служба, издаващи документа, точно позоваване на документа“. Същото изискване е посочено и в Обявлението на поръчката, в „Раздел III: Правна, икономическа, финансова и техническата информация, точка 1. Икономическо и финансово състояние“.

Комисията счита, че участникът следва задължително да попълни в *еЕЕДОП, част IV, буква Б, т. 5.*: информация за номер, дата на издаване и период на валидност на застрахователната полица, а при наличие на публично известен и уеб адрес.

3. В представения *еЕЕДОП, в част IV:Критерии за подбор, буква В: Технически и професионални способности в посочения* списък на персонала, който ще изпълнява поръчката, участникът е описал: **трима служители с имена и заеманата длъжност, като е обозначил образованието и професионална квалификация само на един от тях.**

Съгласно утвърдените от Възложителя Указания за участие, в *„раздел II. Условия за участие. Изисквания към участниците. Критерии за подбор и годност, е поставено изискване за Технически и професионални способности, а именно:* „*участникът да разполага с технически лица, включени или не в неговата структура, които отговарят за контрола на качеството, както и лица, които ще изпълняват строителството. Минимално изискване: Участникът следва да разполага с по 1 (един) брой от следните технически лица: - Технически ръководител, който да отговаря на изискванията за образование и квалификация по чл. 163а, ал. 1 и ал. 2 от ЗУТ с минимум 3 години опит при изпълнението на строителни обекти; - Специалист по контрол на качеството - правоспособно лице, отговарящо за контрола на качеството на изпълнение на строителството, за съответствието на влаганите в строежите строителни продукти със съществените изисквания за безопасност; - Координатор по безопасност и здраве с квалификация, съответна на чл. 5 от Наредба № 2/2004 г. за минималните изисквания за здравословни и безопасни условия на труд при извършване на СМР или еквивалентна – лице, завършило курс на обучение за безопасност и здраве при извършване на строителни и монтажни работи или еквивалентен курс на обучение съгласно Закона за здравословни и безопасни условия на труд, и/или по Наредба № 2 от 22.03.2004 г. за минималните изисквания за здравословни и безопасни условия на труд; и с минимум 2 бр. лица, които ще изпълняват строителството – строители. Посочените от участника експерти могат да съчетават повече от една експертна позиция в предложения екип за изпълнение на посочените дейности, ако притежават съответните удостоверения, изискващи се за съответната позиция“.*

За доказване на изискванията участникът попълва *„списък на персонала, който ще изпълнява поръчката, съдържащ имената на служителите, заеманата длъжност, образование и професионална квалификация. Същите се попълва в приложения към документацията за обществената поръчка - еЕЕДОП, част IV, буква В, т.2. В случай, че доказателство за извършената дейност е публикувано в публичен регистър, същият се посочва в еЕЕДОП“.* Същото изискване е посочено и в Обявлението за поръчката, в *„Раздел III: Правна, икономическа, финансова и техническата информация, точка 1.3 Технически и професионални възможности“.*

Комисията счита, че участникът следва задължително да попълни в *еЕЕДОП, част IV, буква В, т.2.*: **списък на персонала, който ще изпълнява поръчката, съдържащ имената на служителите, заеманата длъжност, образование и професионална квалификация, а именно: един технически ръководител, един специалист по контрол на качеството, един координатор по безопасност и здраве, и минимум двама строители.**

#### **Оферта на „БОБИ ТУР 1“ ЕООД - гр. Русе:**

Комисията установи:

1. В документацията за участие на фирма „БОБИ ТУР 1“ ЕООД - липсва и не е приложен електронен Единен европейски документ за обществени поръчки (еЕЕДОП) – на електронен носител CD. В Раздел II.2.14) „Допълнителна информация“ от обявлението на обществената поръчка и раздел III. „Съдържание на заявленията за участие. Указания за подготовка и представяне на офертите, точка 3 „Указания за подготовка на еЕЕДОП“ от Указания за участие и изисквания на Възложителя при подготовка на офертите за участие в обществената поръчка е посочено, че: „еЕЕДОП се попълва задължително в електронен вид, чрез изтеглянето му от генерираните файлове към документацията на поръчката, намираща се на Профила на купувача“.

**2. Ценовото предложение на участника на „БОБИ ТУР 1“ ЕООД гр. Русе е предоставено свободно и не е поставено в отделен запечатан непрозрачен плик с надпис „Предлагани ценови параметри“, наименованието на участника и наименованието на обществената поръчка, за която се отнася Ценовото предложение.**

Съгласно разпоредбите на чл. 47, ал. 3 от ППЗОП, участникът следва да постави в отделен запечатан непрозрачен плик с надпис “Предлагани ценови параметри”, своето Ценовото предложение по чл. 39, ал. 3, т. 2 от ППЗОП. Това изискване е предвидено и от Възложителя в утвърдените Указания за участие и изисквания при подготовка на офертите за участие в обществената поръчка, в *Раздел III: Съдържание на заявленията за участие. Указания за подготовка и представяне на офертите, т. 2.2.2 Ценово предложение - по образец № 5, включително КСС образец № 5.1. (в оригинал). „Ценовото предложение се поставя в отделен запечатан, непрозрачен плик с надпис “Предлагани ценови параметри”, поставен в опаковката на офертата за участие”. В същия раздел, т. 6 Указания за изготвяне и съдържание на плик „Предлагани ценови параметри“ е посочено че: „извън плика с надпис „Предлагани ценови параметри“ не трябва да е посочена никаква информация относно цената за изпълнение на поръчката. Участници, които по какъвто и начин са включили някъде в офертата си, извън плика „Предлагани ценови параметри“ за настоящата поръчка елементи, свързани с предлаганата цена (или части от нея), ще бъдат отстранени от участие в процедурата“.*

С цитираните по-горе разпоредби законодателят цели да предотврати възможност на комисията да узнае предварително цената или част от цената, офертирана от участниците, което би могло да повлияе на действията ѝ преди публичното отваряне на ценовите предложения, като по този начин се гарантират принципите на публичност, прозрачност и равнопоставеност прогласени в чл. 2, ал. 1 на ЗОП. Предоставянето на информация за цената извън плика с надпис “Предлагани ценови параметри”, е съществено нарушение, водещо до незаконосъобразност на подадената оферта, каквато е и трайно установената практика на КЗК и ВАС.

**Предвид горепосоченото за комисията не остава друга правна възможност освен да не разглежда представената оферта и да предложи на Възложителя участника „БОБИ ТУР 1“ ЕООД- гр. Русе, за отстраняване от процедурата на основание чл. 107, т. 5 от ЗОП, тъй като е подал оферта, която не отговаря на условията за представяне, включително за форма, начин, срок и валидност.**

Въз основа на гореизложеното, комисията единодушно реши:

На основание чл. 54, ал. 9 и във връзка с ал. 8 от ППЗОП, в указания от закона срок до 5 (пет) работни дни от получаването на протокола, участника „ИЛКИН“ ЕООД гр. Варна, да представи на комисията чрез деловодството на ТП на НОИ – Русе, на адрес: град Русе, ул.“Асен Златаров“ № 26, изцяло нов еЕЕДОП, или други документи, съдържащи променена и/или допълнена информация, с което да изпълни изискванията на Възложителя към лично състояние и критерии за подбор. Допълнително представената информация може да обхваща и факти и обстоятелства, които са настъпили след крайния срок за получаване на оферти.

На основание чл. 54, ал. 8 от ППЗОП настоящият протокол да се изпрати на всички участници в обществената поръчка.

Председателят на комисията обяви, че следващото заседание на комисията ще се състои след изтичане на срока по чл. 54, ал. 9 от ППЗОП.

Настоящият протокол е съставен на 15.06.2020 г. и се състои от 5 (пет) страници.

ПРЕДСЕДАТЕЛ: ..... *Сл. 37 обн ЗОП* ..... (Цв. Рачева)  
ЧЛЕНОВЕ: 1. .... *Сл. 37 обн ЗОП* ..... (П. Георгиев)  
2. .... *Сл. 37 обн ЗОП* ..... (Ив. Карамфилова)